



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



POPRAWNOŚĆ UDZIELANIA ZAMÓWIEŃ DO 30 TYS. EURO W RAMACH PROJEKTÓW DOFINANSOWANYCH ZE ŚRODKÓW UNIJNYCH



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



**Szkolenie jest finansowane przez Unię Europejską
ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego
Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013**



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Co to jest zamówienie publiczne do 30 000 euro-próba definicji

Zamówienie na dostawę, usługę lub robotę budowlaną,
którego wartość nie przekracza 30 000 euro wg
przelicznika Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów
(obecnie z dnia 23 grudnia 2013; 1 euro=4, 2249; 30 000
x 4, 2249 =126 747,00 netto)

do którego, zgodnie z art 4 pkt 8 obowiązującej ustawy
Prawo Zamówień Publicznych nie stosuje się
obowiązujących w niej procedur



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Procedury ustawy pzp

1. przetarg nieograniczony
2. przetarg ograniczony
3. negocjacje z ogłoszeniem
4. negocjacje bez ogłoszenia
5. dialog konkurencyjny
6. licytacja elektroniczna
7. zamówienie z wolnej ręki
8. aukcja elektroniczna
9. konkurs



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Przykładowe nazwy procedur w zamówieniach do 30 000

Procedury pisemne:

1. zapytanie ofertowe (zamieszczane również na stronie internetowej)
2. rozeznanie rynku
3. rozeznanie cenowe

Procedury ogłoszeniowe:

Ogłoszenie o zamówieniu na stronie internetowej



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Zapytanie ofertowe a zapytanie o cenę a rozeznanie w celu szacunku-tryb zwr- czyli w gąszczu definicji

Należy rozróżnić **zapytanie ofertowe do 30 000 euro** od **zapytania o cenę** w trybie ustawy pzp w końcu od **rozeznania rynku** w celu ustalenia wartości zamówienia-te pojęcia mylą się i powstają niejasności. Odrębnym trybem i też na podstawie ustawy pzp jest **zamówienie z wolnej ręki (ZWR)**-jest to tryb ustawowy ale często słyszymy: *do progowo do 30 000 - a to z wolnej ręki*



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Podstawy prawne wprowadzenia regulaminu do 30 000 euro

Analizując przepisy obowiązującego w Polsce prawa z zakresu zamówień publicznych nigdzie nie znajdziemy wprost wskazanego przepisu zobowiązującego do stosowania reguł udzielania zamówień publicznych – tym bardziej w formie regulaminów poniżej tzw. progu bagatelności (do 30 000 euro)



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Dlaczego regulamin i procedury do 30 000 ?

Natomiast można powiedzieć, że każdy wydatek realizowany przez jednostkę sektora finansów publicznych jest wydatkiem publicznym a więc, mimo braku przekroczenia progu bagatelności jest także **zamówieniem publicznym**

skoro jest zamówieniem publicznym -
wydatkowanie musi być zgodne z art 44
obowiązującej ustawy



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Art 44 ustawy o finansach publicznych

Art. 44. Zasady ponoszenia wydatków publicznych

2. Jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków.

3. Wydatki publiczne powinny być dokonywane:

1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:

a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,

b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;

2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;

3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Art 44 ustawy o f.p. cd-odesłanie do pzp

4. Jednostki sektora finansów publicznych zawierają umowy, których przedmiotem są usługi, dostawy lub roboty budowlane, na zasadach określonych w przepisach o zamówieniach publicznych, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Podstawy prawne:

- a) art. 44 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn.: Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.);
- b) przepisy ustawy z dnia 29 stycznia 2014 Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. z 2013r., poz. 907 z późn. zm.)
- c) przepisy ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 Kodeks Cywilny (Dz. U. Nr 16 poz. 93 ze zm.);
- d) przepisy Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2013 r. w sprawie średniego kursu złotego w stosunku do euro stanowiącego podstawę przeliczania wartości zamówień publicznych (Dz. U. poz. 1692). określającego kurs 1 euro na poziomie 4,2249 zł;



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Podstawy prawne cd.

- e) wytyczne IZ RPO WL w zakresie rozdziału 6.3 *Zasada konkurencyjności* (Wytyczne dla Beneficjentów w zakresie prowadzenia kontroli prawidłowości realizacji projektów współfinansowanych w ramach III-VIII Osi Priorytetowej RPO WL na lata 2007-2013)

- f) umowa o dofinansowanie



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Podział zamówienia-tożsamość przedmiotowa, czasowa

Dla ustalenie czy w danym przypadku mamy do czynienia z jednym zamówieniem czy z odrębnymi zamówieniami konieczna jest:

ANALIZA KONKRETNEGO PRZYPADKU:

1. Tożsamość przedmiotowa (dostawy, usługi, roboty budowlane tożsame rodzajowo, podobne o tym samym przeznaczeniu)
2. Tożsamość czasowa (możliwe jest udzielenie zamówienia w tym samym czasie)
3. Możliwość wykonania zamówienia przez jednego wykonawcę



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Przykładowe procedury

1. do 5000 euro netto (wartość z wytycznych -zasada efektywnego zarządzania finansami)-brak procedur (faktura, rachunek, umowa)
2. od 5000 euro netto do 15.000 euro (*rozeznanie cenowe, rozeznanie rynku*-telefoniczne z notatką lub elektroniczne)- skierowane minimum do trzech wykonawców
3. od 15000 euro do 30 000 *zapytanie ofertowe* skierowane minimum do 3 wykonawców i treść zamieszczona na stronie www lub ogłoszenie i istotne warunki zamówienia na stronie www



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Zasady konstrukcji wyłączeń w Regulaminie

Podczas konstrukcji wyłączeń bierzemy pod uwagę:

1. zasady wyłączeń wymienione w art 4 Prawa Zamówień Publicznych
2. zapisy art 67-dotyczące trybu z wolnej ręki (szczególnie dotyczące jednego wykonawcy, praw autorskich, awarii, powtarzającej się sytuacji braku możliwości wyboru wykonawcy mimo przeprowadzonych np. 2 procedur itp.)
3. zapis dotyczący wartości, do której nie stosujemy min. pisemności- czyli wyłączenie wartościowe (np. do 2000-5000 euro)



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Katalog wyłączeń

1. Zamawiający nie stosuje postanowień niniejszego regulaminu w przypadku i do następujących zamówień np.:
 - 1) Do 5000 euro
 - 2) W przypadku wystąpienia okoliczności, których nie można było wcześniej przewidzieć (np.: awaria)
 - 3) W przypadku możliwości wykonania zamówienia u jednego wykonawcy (np.: prawa autorskie)
 - 4) Najem, wynajem, dzierżawa, użyczenie



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Katalog wyłączeń cd

- 5) Inne uzasadnione przypadki, w których nie ma możliwości przeprowadzenia procedury konkurencyjnej;
2. W przypadku zastosowania wyłączenia z wykluczeniem wyłączeń do wartości 5000 euro netto pracownik zamawiającego uzasadnia ten fakt w zał nr (protokół, notatka) do niniejszego regulaminu podając przedmiot i wartość niniejszego zamówienia i przedkłada kierownikowi zamawiającego do zatwierdzenia



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Błędy w zamówieniach-analiza na podstawie GIKS

1. Zamawiający nie przedstawił potwierdzenia wysłania zaproszeń w celu złożenia ofert do wszystkich wykonawców zgodnie z wewnętrznym regulaminem – naruszenie zapisów regulaminu wew.
2. Postępowanie nie zostało udokumentowane oraz nie zostało przeprowadzone wg zasad IZ i wew. regulaminu (taryfikator-korekta finansowa od 25 do 100%)
3. Beneficjent nie posiada dokumentów (zapytań ofertowych) potwierdzających, iż dokonał wyboru wykonawcy z zachowaniem zasady konkurencyjności (taryfikator - korekta finansowa od 25 do 100%)



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Błędy w zamówieniach -orzecznictwo KIO- kontrola Prezesa UZP

Analizując orzecznictwo KIO i błędy w zamówieniach wynikające z protokołów kontroli Prezesa UZP do 14 000 i do 30 000 euro możemy dojść do wniosku, iż większość naruszeń wynika z braku zastosowania przepisów ustawy mimo przekroczenia progu ustawowego lub np. stosowania katalogu wyłączeń ustawowych mimo braku przesłanek.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Naruszenie dyscypliny Finansów Publicznych w zamówieniach do 30 000 euro-analiza przepisów

Przepisy:

1. ustawa z 17.12.2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 168
2. ustawa z dnia 29 stycznia 2004 Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 907 ze zm.;



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Naruszenie dyscypliny Finansów Publicznych w zamówieniach do 30 000 euro-analiza przepisów

Art. 168a. Ustawy PZP- W przypadku ujawnienia naruszenia przepisów ustawy stanowiącego czyn naruszający dyscyplinę finansów publicznych Prezes Urzędu zawiadamia właściwego rzecznika dyscypliny finansów publicznych o naruszeniu dyscypliny finansów publicznych.

Czyli np. brak zastosowania powyższej ustawy skutkuje naruszeniem art 17 ustawy o dyscyplinie finansów publicznych

Wniosek: w przypadku zamówień do 30.000 nie mamy do czynienia z dyscypliną finansów publicznych - jedynie w przypadku celowego zaniżania wartości poniżej progu lub dzieleniu zamówienia w celu zaniżania wartości



PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Naruszenie dyscypliny

Art 17 ustawy o naruszeniu dysc. Finans. publ.:

1. Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest niezgodne z przepisami o zamówieniach publicznych:
 - 2) ustalenie wartości zamówienia publicznego lub jego części, jeżeli miało to wpływ na obowiązek stosowania przepisów o zamówieniach publicznych albo na zastosowanie przepisów dotyczących zamówienia publicznego o niższej wartości;
- 1b. Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest udzielenie zamówienia publicznego:
 - 1) wykonawcy, który nie został wybrany w trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych;



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Naruszenie dyscypliny Finansów Publicznych w zamówieniach do 30 000 euro-analiza przepisów-cd – orzekanie w dniu

Jeżeli nawet doszło do naruszenia, czyli braku zastosowania procedury do kwoty która przekraczała 14000 to w dniu orzekania od dnia 16.04.2014 r. kwota ta już jest zwolniona z zastosowania przepisów ustawy PZP: tym samym wolna od orzekania o winie.

Co ważne, wszelkie ujawnione naruszenia zasady powszechności, dotyczące czynów związanych z zamówieniami publicznymi prowadzonymi poniżej aktualnej wartości minimalnej (progu stosowania Prawa zamówień publicznych), tracą znamiona czynu karalnego.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Orzekanie w dniu art 19-21, 24 ust 1 ustawy o nar. dysc.

Art. 19.

1. Odpowiedzialność za naruszenie dyscypliny finansów publicznych ponosi osoba, która popełniła czyn naruszający dyscyplinę finansów publicznych określony przez ustawę obowiązującą w czasie jego popełnienia.

Art. 21.

Naruszenie dyscypliny finansów publicznych uważa się za popełnione w czasie, w którym sprawca działał lub zaniechał działania, do którego był obowiązany. Za czas, w którym sprawca zaniechał działania, uważa się dzień następujący po upływie terminu, w którym określone działanie powinno nastąpić.

Ale już:

Verte!!!! _____



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Umorzenie postępowania

Art. 24.

1. Jeżeli w czasie orzekania w sprawie o naruszenie dyscypliny finansów publicznych obowiązuje ustawa inna niż w czasie popełnienia tego naruszenia, stosuje się ustawę nową, z tym że należy stosować ustawę obowiązującą w czasie popełnienia naruszenia, jeżeli jest ona względniejsza dla sprawcy.
2. Jeżeli według nowej ustawy określone działanie lub zaniechanie objęte orzeczeniem nie stanowi już naruszenia dyscypliny finansów publicznych, ukaranie ulega zatarciu z mocy prawa.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Zamówienie w częściach a zamówienia do 30 000 euro

Zamawiający ma prawo dokonać podziału przedmiotu zamówienia na części jeżeli oczywiście przedmiot jest podzielny-nie jest to tzw. podział zamówienia na części celem ominięcia przepisów ustawy PZP czyli naruszenie art 32 ustawy a dozwolony podział w ramach zamówienia:

Część I

Część II

Część III

Część np. XXIV

Wartością zamówienia wtedy jest wartość wszystkich części



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Zamówienia w częściach a zamówienia do 30 000 cd

Jeżeli natomiast np. w ramach III części nie wpłynie żadna oferta lub wszystkie oferty zostaną w ramach tej części odrzucone-Zamawiający dokonuje ponownego szacunku zamówienia w danej części – przykład:

Część III: czynności Zamawiającego-Beneficjenta:

1. unieważnienie z powodu braku ofert
2. ponowne szacowanie wartości zamówienia w ramach unieważnionej części
3. realizacja zamówienia w danej części w zależności od wartości zamówienia- jeżeli nie przekracza ono 30 000 euro w ramach np. projektu to stosujemy procedury Regulaminu wewnętrznego