



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Prognoza oddziaływania na środowisko
projektu Regionalnego Programu
Operacyjnego Województwa Lubelskiego
na lata 2014-2020 - Uzasadnienie

Zamawiający:
Województwo Lubelskie z siedzibą w Lublinie
ul. Spokojna 4
20-074 Lublin

Wykonawca:
„Pectore-Eco” Sp. z o.o.
Al. Przyjaźni 7/2 44-100 Gliwice

Gliwice, 2013

Uzasadnienie

Zgodnie z zapisami art. 42 ust. 2 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.), do przyjętego dokumentu należy załączyć uzasadnienie, zawierające informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu oraz o tym, w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione uwagi i wnioski zgłoszone w związku z udziałem społeczeństwa.

W dniach od **20 listopada do 10 grudnia 2013 r.** w ramach strategicznej oceny oddziaływania na środowisko odbyły się konsultacje społeczne *Prognozy oddziaływania na środowisko projektu Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020* wraz z projektem *Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020*.

Informację o rozpoczęciu konsultacji społecznych podano do publicznej wiadomości poprzez ogłoszenie na stronie internetowej www.rpo.lubelskie.pl, na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Lubelskiego oraz w dzienniku o zasięgu regionalnym na obszarze województwa lubelskiego. Do udziału w konsultacjach społecznych zaproszeni byli wszyscy zainteresowani, w tym samorządy, partnerzy społeczni i gospodarczy oraz osoby prywatne. Dokumenty konsultacyjne dostępne były w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego w Departamencie Regionalnego Programu Operacyjnego, ul. Stefczyka 3b, 20-151 Lublin, oraz na stronie internetowej <http://www.npf.rpo.lubelskie.pl>.

Uwagi i wnioski można było zgłaszać w terminie od 20 listopada do 10 grudnia 2013 r. drogą elektroniczną za pomocą formularza uwag, a także pisemnie na adres Departamentu Regionalnego Programu Operacyjnego lub ustnie do protokołu w pokoju 1.5. (Departament Regionalnego Programu Operacyjnego ul. Stefczyka 3b, 20-151.) Ponadto w ramach konsultacji społecznych odbyły się 2 spotkania konsultacyjne. Na konferencji dotyczącej konsultacji społecznych *projektu Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020* (14 listopada 2013 r. w auli konferencyjnej Lubelskiego Parku Naukowo - Technologicznego S.A.), zaprezentowano wstępne założenia *Prognozy oddziaływania na środowisko projektu Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020*. Kolejne spotkanie konsultacyjne odbyło się dnia 9 grudnia 2013 r. w Departamencie Regionalnego Programu Operacyjnego, przy ul. Stefczyka 3b.

W ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych na etapie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko, do Urzędu Marszałkowskiego wpłynęły uwagi od 3 podmiotów. Zestawienie uwag otrzymanych w ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych, wraz z przedstawieniem stanowiska organu sporządzającego dokument oraz uzasadnieniem, prezentuje poniższa tabela.

Tabela 1. Zestawienie uwag otrzymanych w ramach przeprowadzonych konsultacji społecznych *Prognozy oddziaływania na środowisko projektu Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020*

Lp.	Jednostka zgłaszająca uwagę	Treść uwagi	Stanowisko organu sporządzającego dokument	Uzasadnienie
1	Liga Ochrony Przyrody	W projekcie Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020 oraz w Prognozie OOŚ nie wspomniano o możliwości wykorzystania geotermii na terenie województwa.	Uwaga nieuwzględniona	Uwaga odnosi się do zapisów samego Regionalnego Programu Operacyjnego, a nie Prognozy. Ponadto, zgodnie z założeniami projektu RPO WL istnieje możliwość realizacji tego typu przedsięwzięć.
2	Liga Ochrony Przyrody	W projekcie Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020 oraz w Prognozie OOŚ nie wspomniano o możliwości wykorzystania gazu z łupków na terenie województwa.	Uwaga nieuwzględniona	Inwestycje związane z wydobywaniem gazu z łupków nie zostały wpisane w Regionalny Program Operacyjny, w związku z tym nie ma możliwości odniesienia się do tego aspektu w Prognozie.
3	Liga Ochrony Przyrody	W Prognozie OOŚ nie odniesiono się do bogatych złóż bursztynu na terenie województwa, możliwości ich eksploatacji i wpływu na środowisko.	Uwaga nieuwzględniona	Inwestycje związane z eksploatacją złóż bursztynu nie zostały wpisane w Regionalny Program Operacyjny, w związku z tym nie ma możliwości odniesienia się do tego aspektu w Prognozie.
4	Eco-energia Sp. z o. o	Treść dokumentu to głównie nic nie znaczące hasła. Brak odniesienia do wierceń w poszukiwaniu gazu z łupków, a zwłaszcza w stosunku do gospodarki zasobami wody, problem ten budzi wiele emocji i niepokojów wśród lokalnej społeczności. Prognoza nie wskazuje które z odnawialnych źródeł energii powinny dostać priorytet, uwzględniając najmniejsze skutki negatywnego oddziaływania na środowisko. Czy rzeczywiście nieznana firma ze Śląska posiada wystarczającą wiedzę o Lubelszczyźnie, mam wrażenie że opracowanie jest efektem kopiowania informacji zawartych w innych źródłach. Proponuję sprawdzenie w programie PLAGIAT	Uwaga nieuwzględniona	Treść Prognozy jest ogólna, ponieważ odnosi się do Programu, który z założenia jest dokumentem o dużym poziomie ogólności. Zgodnie z zapisami art. 52. Ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.) - informacje zawarte w prognozie oddziaływania na środowisko (...) powinny być dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu (...). Ponadto, opracowana <i>Prognoza Oddziaływania na środowisko projektu Regionalnego programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020</i> , wraz z <i>projektem Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2014-2020</i> , została pozytywnie zaopiniowana przez Lubelskiego

				<p>Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska. Organy opiniujące uznały poziom szczegółowości dokumentu za wystarczający.</p> <p>Inwestycje związane z wydobywaniem gazu z łupków nie zostały wpisane w Regionalny Program Operacyjny, gdyż nie mogą być dofinansowane w ramach funduszy Unii Europejskiej. W związku z tym nie ma możliwości odniesienia się do tego aspektu w Prognozie.</p> <p>Potencjalny wpływ na środowisko poszczególnych OZE został opisany w Prognozie. Prognoza nie może wskazywać priorytetów wśród odnawialnych źródeł energii, ponieważ nie ma możliwości ogólnej jednoznacznej ich oceny pod kątem oddziaływania na środowisko, wspólnej dla wszystkich potencjalnych projektów. Różne rozwiązania będą najkorzystniejsze w zależności od uwarunkowań lokalnych, dlatego też ocena powinna zostać przeprowadzona na etapie planowanie konkretnej inwestycji.</p> <p>Prognoza opiera się na szeregu opracowań źródłowych, które zostały wskazane w spisie literatury. W Prognozie oddziaływania na środowisko uwzględnione zostały informacje zawarte w prognozach sporządzanych dla innych przyjętych już dokumentów powiązanych z projektem analizowanego dokumentu, zgodnie z zapisami art. 52 Ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.).</p>
5	Towarzystwo dla Natury i Człowieka	<p>Prognoza powinna zostać poprawiona poprzez uwzględnienie w analizie podziału alokacji na poszczególne kategorie interwencji jako ważnego – a pominiętego - czynnika wpływu na środowisko.</p> <p>Autorzy prognozy analizując wpływ realizacji RPO na poszczególne elementy środowiska oraz realizację zasady zrównoważonego rozwoju nie odnoszą się w żaden sposób do zaproponowanego podziału środków. RPO jest</p>	Uwaga nieuwzględniona	<p>Zakres prognozy został, zgodnie z art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. Nr 199, poz. 1227, z późn. zm.), uzgodniony z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Lublinie oraz z Wojewódzkim Inspektorem Sanitarnym. Zgodnie z uzgodnionym zakresem analiza</p>

		<p>programem, którego istotą jest redystrybucja środków finansowych i to właśnie proporcje tego podziału decydują w wielu przypadkach o charakterze wpływu na środowisko.</p> <p>Autorzy uwzględnili w ocenie jedynie samą obecność poszczególnych rodzajów działań podlegających wsparciu, nie zastanawiali się natomiast nad skalą tych działań. W ten sposób obraz uległ daleko idącemu zniekształceniu. Dotyczy to zwłaszcza analizy wpływu na poszczególne elementy środowiska środków przeznaczonych na transport. Przy ocenie wpływu tej osi na różnorodność biologiczną, stan powietrza, wody, krajobraz przywoływany jest pozytywny wpływ doinwestowania transportu publicznego i kolei. Tymczasem w proponowanym kształcie RPO środków na transport samochodowy (inwestycje drogowe) jest ponad trzykrotnie więcej niż ma kolej, komunikację miejską i transport rowerowy razem wzięte. W ten sposób realizacja RPO poprawiając warunki dla transportu samochodowego stwarza silne zachęty do jego wykorzystania, kosztem bardziej zrównoważonych gałęzi transportu. Wpływ ten niweluje pozytywne oddziaływanie środków z RPO na rozwój kolei i transportu publicznego i rowerowego, zwiększając zanieczyszczenie powietrza, wód, gleb itp.</p> <p>Czytając natomiast wnioski autorów Prognozy odnosi się wrażenie, że w ramach RPO wspierany będzie w pierwszym rzędzie transport zrównoważony. Brak odniesienia do strony finansowej sprawia, że dokument stanowi rodzaj publicystyki a nie rzetelną analizę. Wnioski takie jak zawarte w Prognozie można by wysnuć z każdego programu regionalnego niezależnie od różnic w alokacjach – w każdym RPO znajduje się w jakimś stopniu dofinansowanie do komunikacji zbiorowej i infrastruktury rowerowej.</p>		<p>podziału alokacji nie jest elementem prognozy. Uzasadnienie uwagi odnosi się do treści Programu, a nie Prognozy.</p> <p>Wysokość środków przeznaczonych na transport wynika z analizy planów budowy i modernizacji dróg oraz linii kolejowych na terenie województwa. Planowany zakres wsparcia skierowany jest na budowę, przebudowę dróg wojewódzkich, na odcinkach leżących w ciągach komunikacyjnych stanowiących połączenie z siecią TEN-T, w tym inwestycje na rzecz poprawy bezpieczeństwa i przepustowości ruchu na tych drogach. Działania te prowadzą do poprawy bezpieczeństwa oraz zmniejszenia natężenia ruchu transportu samochodowego w obrębie miast a tym samym pozwalają na uzyskanie wymiernego efektu ekologicznego jakim jest zmniejszenie emisji zanieczyszczeń na obszarach miejskich. Powyższy zakres wsparcia bezpośrednio wpisuje się w pojęcie rozwoju transportu zrównoważonego.</p>
--	--	---	--	---