

Badanie ewaluacyjne

„ Analiza komplementarności projektów RPO WL z innymi interwencjami finansowanymi ze środków UE na terenie Lubelszczyzny”

CEL GŁÓWNY BADANIA

Identyfikacja i ocena komplementarności projektów realizowanych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013 z innymi projektami finansowanymi ze środków UE.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Definicja:

Komplementarność to stan powstały na skutek podejmowanych, uzupełniających się wzajemnie działań/projektów, które są skierowane na osiągnięcie wspólnego lub takiego samego celu.

Ze względu na cel i obszar realizacji działań możemy mówić o:

- **komplementarności geograficznej (przestrzennej)** – gdy uzupełniające się wzajemnie działania/projekty, skierowane na osiągnięcie wspólnego lub takiego samego celu, realizowane są na tym samym obszarze, np. terenie gminy, miejscowości;
- **komplementarności w obszarze problemowym (funkcyjnej)** – gdy działania/projekty mają na celu rozwiązanie tego samego problemu, np. ograniczony dostęp do e-usług;
- **komplementarności sektorowej** – gdy działania/projekty komplementarne oddziałują na ten sam sektor/branżę.



Cele szczegółowe:

- Analiza mechanizmów i narzędzi służących zapewnieniu koordynacji i komplementarności z innymi instrumentami wsparcia, funkcjonujących w ramach RPO WL
- Analiza wpływu systemu instytucjonalnego na zapewnienie komplementarności RPO WL z innymi programami
- Zaprojektowanie mechanizmów zwiększających szanse na realizację projektów komplementarnych
- Wskazanie przykładów komplementarności projektów realizowanych w ramach RPO WL z przedsięwzięciami współfinansowanymi z innych Programów lub funduszy
- Identyfikacja efektów synergii realizowanych projektów z RPO WL z innymi projektami Programów w pozostałych obszarach



Zastosowane metody badawcze

- Analiza dokumentów
- Indywidualne wywiady pogłębione
- Zogniskowany wywiad grupowy
- Telefoniczne wywiady pogłębione (300 wywiadów)
- Studia przypadków
- Analizę porównawczą
- Macierz zależności



Mechanizmy zapewniania komplementarności

- Zapisy w dokumentach programowych
- Wniosek o dofinansowanie projektu
- Kryteria wyboru projektów
- Koordynacja instytucjonalno-systemowa
- Koordynacja zakresu tematycznego konkursów
- Informacja i promocja idei komplementarności wśród beneficjentów



Rekomendacje horyzontalne (1)

Wniosek:

Obecna współpraca i komunikacja pomiędzy poszczególnymi departamentami UMWL wdrażającymi różne programy operacyjne nie jest dobrze oceniana. W związku z tym nie zostaje zapewniona komplementarność międzyprogramowa.

Rekomendacja:

Rozszerzenie zakresu zadań istniejącej komórki organizacyjnej oraz stworzenie systemu przepływu informacji.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Rekomendacje horyzontalne (1 cd.)

Propozycja sposobu realizacji rekomendacji :

- Należy wyznaczyć **dotatkowe zadania stanowiące element systemu planowania i zapewniania komplementarności** (np. określić pożądaną komplementarność, uwzględnić rolę komplementarności w kryteriach strategicznych, sprawdzać deklarowaną komplementarność, wprowadzać do bazy efekty osiągnięte przez projekty, informować beneficjentów o zakładanym w konkursach znaczeniu komplementarności)
- Funkcje muszą zostać powiązane odpowiednimi **procedurami** gwarantującymi efektywny **przepływ informacji**
- Konieczne jest **stworzenie komórki koordynującej** działania związane z zapewnianiem komplementarności



Rekomendacje horyzontalne (2)

Wnioski:

Niejednolite rozumienie pojęcia komplementarności oraz jej idei przez niektórych pracowników IZ RPO WL, co ogranicza wykorzystywanie narzędzi jej zapewniania.

Brak określenia docelowego stopnia, rodzaju oraz obszaru zapewnienia komplementarności między i wewnątrzprogramowej.

Rekomendacje:

Ujednolicenie rozumienia pojęcia i istotności komplementarności we wdrażaniu funduszy unijnych.

Określenie oczekiwanego stanu osiągnięcia komplementarności wdrażanych programów.



Rekomendacje horyzontalne (3)

Wniosek:

Pracownicy Urzędu Marszałkowskiego nie posiadają w ramach swoich obowiązków zadań dotyczących zapewniania komplementarności wewnątrzprogramowej. W związku z tym działania zmierzające do zapewnienia komplementarności są prowadzone nieregularnie, podejmowane pozasystemowo.

Rekomendacja:

Konieczne jest zastosowanie systemowych rozwiązań w zakresie zapewniania komplementarności wewnątrz i międzyprogramowej.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Rekomendacje horyzontalne (3 cd.)

Propozycja sposobu realizacji rekomendacji :

- Komórka zajmująca się zapewnianiem komplementarności powinna nawiązywać dialog z osobami wdrażającymi wszystkie programy operacyjne w województwie. Powinna również organizować spotkania, na których powzięte zostałyby ustalenia odnośnie ogłaszania konkursów zapewniających komplementarność (na podstawie ustaleń znaczenia komplementarności w poszczególnych obszarach).



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Rekomendacje horyzontalne (4)

Wniosek:

Funkcjonujące w IZ RPO WL mechanizmy zapewniania komplementarności międzyprogramowej na etapie procedury oceny projektów należy uznać za niewystarczające. Istniejące kryteria wyboru projektów oraz budowa wniosku o dofinansowanie nie zapewniają wyboru projektów komplementarnych w ramach innych interwencji, nie wymagają od beneficjentów wskazania komplementarności z projektami finansowanymi z innych programów.

Rekomendacja:

Wprowadzenie zmian w zakresie kryteriów wyboru projektów oraz w instrukcji wypełniania wniosku o dofinansowanie, tak aby zobowiązać beneficjentów do wskazywania komplementarności międzyprogramowej.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Rekomendacje horyzontalne (5)

Wniosek:

Jednym z najbardziej problematycznych aspektów realizacji projektów komplementarnych jest konkursowy tryb wyboru projektów. Ogranicza to możliwość zaplanowania i realizacji kilku projektów mających na celu kompleksowe rozwiązanie problemu.

Rekomendacja:

Wprowadzenie portfeli powiązanych projektów, zamiast pojedynczych przedsięwzięć.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Rekomendacje horyzontalne (5 cd.)

Propozycja sposobu realizacji rekomendacji :

- Prowadzenie naboru i oceny grup powiązanych projektów zamiast pojedynczych przedsięwzięć. Portfel projektów powinien być dokumentem o charakterze strategicznym pokazującym logikę interwencji dla danego obszaru, wspólne cele i powiązania pomiędzy przedsięwzięciami.



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Działalność
GRUPY ROBOCZEJ ds. KOORDYNACJI i KOMPLEMENTARNOŚCI
w ramach Komitetu Koordynacyjnego NSRO 2007-2013

Podstawa prawna:

Uchwała nr 26 Komitetu Koordynacyjnego NSRO na lata 2007-2013 z dnia 17.12.2008 r.

Skład grupy:

Przedstawiciele administracji rządowej, samorządowej oraz partnerzy społeczno-gospodarczy

Przewodniczący grupy:

Przedstawiciel Departamentu Koordynacji Wdrażania Funduszy Unii Europejskiej Ministerstwa Rozwoju Regionalnego



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Działalność

GRUPY ROBOCZEJ ds. KOORDYNACJI i KOMPLEMENTARNOŚCI w ramach Komitetu Koordynacyjnego NSRO 2007-2013

Zadania:

- **koordynacja działań** realizowanych w ramach programów operacyjnych na lata 2007-2013 dofinansowanych ze środków polityki spójności, Wspólnej Polityki Rolnej, Wspólnej Polityki Rybackiej oraz działań finansowanych ze środków krajowych w ramach polityki rozwoju
- **monitorowanie komplementarności** wdrażania działań poszczególnych programów operacyjnych w ramach NSRO, Wspólnej Polityki Rolnej oraz Wspólnej Polityki Rybackiej
- **wypracowywanie propozycji rozwiązań** służących zapewnieniu komplementarności projektów finansowanych ze środków funduszy UE
- przedkładanie KK NSRO rekomendacji służących optymalizacji efektywności polityki spójności w Polsce na poziomie operacyjnym



Działalność

GRUPY ROBOCZEJ ds. KOORDYNACJI i KOMPLEMENTARNOŚCI w ramach Komitetu Koordynacyjnego NSRO 2007-2013

Do tej pory odbyło się **15 posiedzeń Grupy**

Istotnym efektem dotychczasowych prac Grupy było wypracowanie **rekomendacji horyzontalnych w zakresie koordynacji i komplementarności** (uchwała KK NSRO Nr 50 z dnia 13 grudnia 2010r.), które odnoszą się m.in. do:

1. Zdefiniowania pojęć (komplementarność, synergia)
2. Sposobu wykorzystania projektów systemowych
3. Zapewnienia skutecznej i efektywnej komunikacji
4. Sposobu wyboru projektów (dodatkowe kryteria)
5. Sposobu współpracy z beneficjentami
6. Korzystania ze wzorców (upowszechnienie dobrych praktyk)
7. Zapewnienia koncentracji i synergii wsparcia – podejście zintegrowane
8. Okresowej weryfikacji efektów komplementarności wsparcia w ujęciu sektorowym, regionalnym i funduszowym
9. Aktualizacji indykatywnych list projektów kluczowych



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

