

**Protokół Nr 11/2011**  
**z XI posiedzenia Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny**  
**Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013**  
**w dniu 17 stycznia 2011 r.**

XI Posiedzenie Komitetu Monitorującego Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013 (KM RPO) odbyło się w dniu 17 stycznia 2011 r. o godzinie 11.00 w Sali konferencyjnej Urzędu Marszałkowskiego w Lublinie, przy ul. Stefczyka 3b.

Wszyscy Członkowie i Obserwatorzy KM RPO zostali poinformowani o zwołanym posiedzeniu w terminie przewidzianym w Regulaminie Prac KM RPO, a obecna większość gwarantowała prawomocność podejmowanych uchwał i postanowień Komitetu (zachowane kworum). Lista obecności stanowi **załącznik nr 1** do niniejszego protokołu.

Posiedzenie otworzył Pan Krzysztof Hetman – Marszałek Województwa Lubelskiego, Przewodniczący Komitetu Monitorującego RPO WL. Na wstępie Przewodniczący Komitetu przywitał Członków i Obserwatorów KM RPO, następnie wręczył nominacje nowym Członkom Komitetu oraz ich Stałym Zastępcom.

Przewodniczący Komitetu Monitorującego RPO WL poinformował, że każdy z uczestników otrzymał porządek obrad oraz wszystkie niezbędne materiały będące przedmiotem posiedzenia, zapytał zebranych o ewentualne uwagi, a wobec ich braku, zaproponował przejście do kolejnego punktu posiedzenia, czyli przyjęcia porządku obrad.

**Proponowany porządek obrad:**

1. Otwarcie posiedzenia – Krzysztof Hetman – Marszałek Województwa Lubelskiego – Przewodniczący Komitetu Monitorującego RPO WL.
2. Przyjęcie porządku obrad XI – go posiedzenia Komitetu Monitorującego RPO WL.
3. Zatwierdzenie protokołu nr 10/2010 z X Posiedzenia KM RPO WL.
4. Przedstawienie informacji na temat stanu wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007 – 2013 – Bogdan Kawałko – Dyrektor DSiRR.
5. Przedstawienie propozycji realokacji środków z:



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO  
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



- Działania 8.3 *Ochrona zdrowia* na Działanie 8.1 *Infrastruktura dydaktyczna i społeczna szkół wyższych*,
- Działania 8.3 *Ochrona zdrowia* na Działanie 8.4 *Pomoc społeczna*

w ramach Osi priorytetowej VIII *Infrastruktura Społeczna* Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007 – 2013 – Marek Kowalski – Z-ca Dyrektora DSiRR. Zgłaszanie uwag, dyskusja, głosowanie w przedmiocie przyjęcia uwag, **podjęcie uchwały** w sprawie wyrażenia zgody na realokację środków z Działania 8.3 na Działanie 8.1 oraz z Działania 8.3 na Działanie 8.4 – Przewodniczący KM.

6. Przedstawienie informacji nt. przeprowadzonego badania ewaluacyjnego: „*Weryfikacja wartości docelowych wskaźników Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007 - 2013*” – przedstawiciel wykonawcy badania.
7. Przedstawienie wstępnego harmonogramu prac dotyczących przeglądu i renegotjacji z Komisją Europejską Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007 – 2013 – Marek Kowalski – Z-ca Dyrektora DSiRR.
8. Sprawy różne.
9. Zamknięcie posiedzenia.

Z uwagi na fakt, iż Członkowie Komitetu nie mieli uwag co do zaprezentowanego porządku obrad, **KM RPO, w drodze głosowania, przyjął jednogłośnie zaproponowany porządek obrad.**

Następnie Przewodniczący KM RPO, przeszedł do pkt. 3 porządku obrad tj. zatwierdzenia protokołu nr 10/2010 z X Posiedzenia Komitetu Monitorującego RPO WL. Do w/w protokołu nie zgłoszono żadnych uwag. **KM RPO przyjął, w drodze głosowania, jednogłośnie protokół nr 10/2010 z dnia 7 września 2010 roku.**

Zgodnie z przyjętym porządkiem obrad kolejnym punktem posiedzenia było przedstawienie przez Pana Bogdan Kawalko – Dyrektora Departamentu Strategii i Rozwoju Regionalnego (DSiRR), informacji na temat stanu wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007 – 2013. Powyższe zagadnienie omówione zostało przy wykorzystaniu prezentacji multimedialnej, która stanowi **załącznik nr 2** do niniejszego protokołu.



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO  
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



W nawiązaniu do przedstawionej przez Dyrektora Bogdana Kawalko prezentacji głos zabral Marszałek Województwa, który na początku swojej wypowiedzi zwrócił uwagę na dużą nieskuteczność beneficjentów w realizacji zadań zgodnie z określonym harmonogramem. Marszałek Województwa podkreślił, że beneficjenci muszą brać pod uwagę fakt, iż przedstawiane przez nich harmonogramy realizacji projektów stanowią załączniki do *Umowy o dofinansowanie*, na podstawie której planowany jest później m.in. budżet województwa oraz budżet państwa. Podkreślił, że do listopada ubiegłego roku około 60% zawartych umów realizowanych było z opóźnieniem, co niewątpliwie w dużym stopniu przyczyniło się do późnego osiągnięcia przez województwo lubelskie progu uprawniającego do ubiegania się o środki z Krajowej Rezerwy Wykonania (KRW) jak również do otrzymania z tytułu KRW mniejszych środków w stosunku do innych województw. Marszałek Województwa zwrócił uwagę na fakt, że w roku 2010 podpisano aż 426 aneksów do *Umów o dofinansowanie*. Sytuacja uległa poprawie dopiero w grudniu 2010 roku. Pan Krzysztof Hetman poinformował, że Program znajduje się obecnie na etapie, na którym odpowiedzialność za jego realizację leży zarówno po stronie Urzędu Marszałkowskiego jak i po stronie beneficjentów.

W związku z powyższym Marszałek Województwa zapowiedział, iż od stycznia bieżącego roku IZ RPO będzie bardzo rygorystycznie reagowała na takiego rodzaju sytuacji. Pierwszym krokiem mającym na celu zdyscyplinowanie beneficjentów, będzie zamieszczanie na stronie internetowej województwa tzw. „czarnej listy beneficjentów”, na której znajdą się beneficjenci, którzy bez wystąpienia obiektywnych przesłanek, nie realizują projektów zgodnie z harmonogramem. Kolejnym krokiem, który może zastosować IZ RPO będzie odebranie możliwości skorzystania z zaliczek beneficjentom niewywiązującym się ze zobowiązań wynikających z *Umowy o dofinansowanie*.

W nawiązaniu do wypowiedzi Marszałka Województwa głos zabral Pan Jerzy Miszczak, przedstawiciel Lubelskiej Izby Rzemieślniczej, Członek KM RPO, który zadał pytanie kto oraz kiedy będzie decydował, który beneficjent ma znaleźć się na wspomnianej „czarnej liście” oraz czy będzie stworzony regulamin określający zasady zamieszczania oraz usuwania beneficjentów z w/w listy. Pan Jerzy Miszczak poruszył także kwestię zgodności takiej procedury z obowiązującymi przepisami w zakresie ochrony danych osobowych.

W odpowiedzi Marszałek Województwa poinformował, że nie widzi konieczności dodatkowej biurokratyzacji procesu wykorzystywania funduszy unijnych. Kryteria, na podstawie których podejmowana będzie decyzja, który projekt ma znaleźć się na „czarnej liście” będą



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO  
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



bardzo proste tj. każdy projekt, który ma nieuzasadnione opóźnienie w stosunku do złożonego harmonogramu będzie na niej zamieszczany. Ustosunkowując się do drugiego pytania Marszałek Województwa oznajmił, że w sprawie ochrony danych osobowych występujących np. w nazwach spółek jawnych poprosi o opinię Radców Prawnych.

Jako kolejny, głos zabrał Pan Zbigniew Barszcz, przedstawiciel Ministra Gospodarki jako Instytucji Koordynującej proces Lizboński, Członek KM RPO, który poddał pod wątpliwość skuteczność tego typu podejmowanych działań. Według przedstawiciela Ministra Gospodarki, beneficjenci widząc jak duża grupa z nich ma problemy z realizacją projektów, mogą zbagatelizować kwestię zamieszczenia ich na „czarnej liście”. Zaproponował inne rozwiązanie polegające na umieszczeniu na stronie internetowej listy zawierającej informacje na temat stanu realizacji wszystkich projektów, nie tylko tych opóźnionych.

W odpowiedzi Marszałek Województwa przypomniał, że przykład pokazywania beneficjentom „dobrych praktyk” został już wdrożony przez Instytucję Zarządzającą w formie konkursu „EUROLIDER LUBELSKIEGO”. Głównym celem stworzenia listy beneficjentów, którzy nie wywiązują się z realizacji inwestycji jest upublicznienie tych informacji lokalnej społeczności, wobec której beneficjent zobowiązał się prawidłowo realizować powierzone mu zadania. Marszałek Województwa podkreślił także fakt, że zgodnie z zapisami *Umowy o dofinansowanie IZ RPO* ma możliwość rozwiązania umowy jeżeli beneficjent w sposób rażący nie wywiązuje się z nałożonych na niego obowiązków.

Następnie wystąpił Pan Michał Bożym – Zastępca Burmistrza Parczewa, który zaproponował rozważenie możliwości szybszego wykorzystania oszczędności poprzetargowych, polegającą na bieżącym przekazywaniu w/w oszczędności przez IZ RPO na realizację projektów z list rezerwowych. Wówczas beneficjenci mieliby szansę na zrealizowanie oraz rozliczenie projektów w bieżącym roku, co w konsekwencji przyczyniłoby się do wzrostu poziomu certyfikacji w ramach Programu.

Jako kolejny w dyskusji głos zabrał Pan Krzysztof Kołtyś – Burmistrz Janowa Lubelskiego, Członek KM RPO, który zadał pytanie dotyczące planowanego terminu podjęcia przez Zarząd Województwa Lubelskiego (ZWL) decyzji w jaki sposób zostaną podzielone dodatkowe środki z Krajowej Rezerwy Wykonania (KRW).

Odpowiedzi udzielił Marszałek Krzysztof Hetman, który poinformował, że ZWL podejmie decyzję w momencie otrzymania z Ministerstwa Rozwoju Regionalnego (MRR) oficjalnego rankingu województw, w którym będzie określona kwota jaką województwo

lubelskie otrzyma w ramach KRW. Przybliżony termin ustalenia w jaki sposób środki te zostaną podzielone to druga połowa lutego br.

Następnie w dyskusji głos zabrał Pan Stanisław Bodys, wiceprezes Unii Miasteczek Polskich, Obserwator w Komitecie, który zaproponował, aby Instytucja Zarządzająca poddała weryfikacji listy rezerwowe projektów. Jako dobry przykład Pan Burmistrz wskazał działanie Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, który, m.in. ze względu na zmieniającą się sytuację gospodarczą, pytał swoich beneficjentów, których projekty znajdowały się na listach rezerwowych czy nadal są zainteresowani ich realizacją.

Wobec wyczerpania głosów w dyskusji Przewodniczący Komitetu zaproponował przejście do omówienia kolejnego punktu porządku obrad, czyli przedstawienia propozycji realokacji środków z Działania 8.3 *Ochrona zdrowia* na Działanie 8.1 *Infrastruktura dydaktyczna i społeczna szkół wyższych* oraz z Działania 8.3 *Ochrona zdrowia* na Działanie 8.4 *Pomoc społeczna*. Powyższe zagadnienie przedstawił Pana Marek Kowalski – Zastępca Dyrektora DSiRR.

Na wstępie swojej wypowiedzi Pan Marek Kowalski poinformował, iż Zarząd Województwa Lubelskiego podjął decyzję o w/w przesunięciu środków w celu usprawnienia realizacji Programu oraz uporządkowania procesu jego renegotjacji, który czeka IZ RPO w pierwszej połowie 2011 roku. Jedną z przyczyn podjęcia takiej decyzji jest fakt, iż realizacja Programu znajduje się obecnie w fazie, w której Instytucja Zarządzająca musi zwrócić szczególną uwagę na realizację wskaźników postępu rzeczowego Programu. Istotną kwestią jest również zapewnienie dofinansowania wszystkim projektom, które zostały wybrane do realizacji. W przypadku realokacji kwoty w wysokości 1 152 213,38 EURO z Działania 8.3: *Ochrona zdrowia* na Działanie 8.1: *Infrastruktura dydaktyczna i społeczna szkół wyższych*, oprócz faktu związanego z zapewnieniem dofinansowania dla wybranych projektów mamy do czynienia z koniecznością wykorzystania środków, które są przeznaczone na *Kategorię interwencji nr 13*, czyli na usługi i aplikacje dla obywateli takie jak e-zdrowie, e-administracja oraz e-edukacja. Powyższa kategoria jest zaliczana do tzw. *kategorii Lizbońskich*, którym ZWL ma obowiązek zapewnić realizację. Druga propozycja realokacji środków w wysokości 111.866,86 EURO z Działania 8.3: *Ochrona zdrowia* na Działanie 8.4: *Pomoc społeczna*, oprócz konieczności realizacji wskaźników podyktowana jest również realizacją przez projekty z zakresu pomocy społecznej ważnego interesu społecznego. Pan Marek Kowalski przypomniał zebranych, że Zarząd Województwa Lubelskiego powoływał się już na takie uzasadnienie w przypadku realokacji środków na Działanie 8.2. Zaznaczył, że w przypadku projektów z zakresu pomocy



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO  
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



społecznej Instytucja Zarządzająca ma do czynienia z bardzo dużymi potrzebami beneficjentów. Przesunięcie w/w środków pozwoli na dofinansowanie trzech projektów domów opieki pomocy społecznej. Kończąc swoją wypowiedź Zastępca Dyrektora DSiRR przedstawił w kilku zdaniach sytuację jaka będzie miała miejsce po dokonaniu proponowanej realokacji. W związku z tym, że na Działaniu 8.3. pozostanie około 11 mln PLN Zarząd Województwa Lubelskiego będzie miał możliwość wyboru dwóch rozwiązań - ogłoszenia dodatkowego konkursu na pozostałą kwotę, z zastrzeżeniem, że będzie to konkurs na zakup sprzętu w zakresie onkologii i krwiodawstwa, albo przesunięcia tych środków na realizację projektów znajdujących się na liście rezerwowej.

W związku z brakiem uwag dotyczących tego zagadnienia Przewodniczący KM RPO poddał pod głosowanie projekt uchwały w sprawie zatwierdzenia zmian w Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Lubelskiego na lata 2007 – 2013. Uchwała została przyjęta jednogłośnie, w wyniku głosowania 26 głosów „za”, 0 głosów „przeciw”, 0 głosów „wstrzymujących”.

#### **Uchwała**

Komitet Monitorujący RPO WL przyjął jednogłośnie *uchwałę Nr 39/11 w sprawie wyrażenia zgody na realokację środków z Działania 8.3: Ochrona zdrowia na Działanie 8.1: Infrastruktura dydaktyczna i społeczna szkół wyższych oraz z Działania 8.3: Ochrona zdrowia na Działanie 8.4: Pomoc społeczna w ramach Osi priorytetowej VIII: Infrastruktura Społeczna Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007 – 2013 oraz zatwierdzenia zmian w Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013.* Uchwała stanowi **załącznik nr 3** do niniejszego protokołu.

Następnie Przewodniczący udzielił głosu Panu Korneliuszowi Pylakowi – przedstawicielowi firmy PSDB Sp. z o.o., która realizowała badanie ewaluacyjne pn. „*Weryfikacja wartości docelowych wskaźników Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007 – 2013*”. Pan Korneliusz Pylak przedstawił informacje na temat w/w badania za pomocą prezentacji, stanowiącej **załącznik nr 4** do niniejszego protokołu.

Kolejnym punktem porządku obrad, który został omówiony również przez Pana Marka Kowalskiego było zaprezentowanie wstępnego harmonogramu prac dotyczących przeglądu i renegocjacji z Komisją Europejską Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa

Lubelskiego na lata 2007 – 2013. W/w prezentacja stanowi **załącznik nr 5** do niniejszego protokołu.

Po wystąpieniu Pana Marka Kowalskiego, Przewodniczący Komitetu zapytał zebranych, czy ktoś chciałby zabrać głos w nawiązaniu do przedstawionych informacji.

Jako pierwszy głos zabrał Pan Krzysztof Kołtyś, który przypomniał propozycję złożoną na jednym z wcześniejszych posiedzeń Komitetu, polegającą na przeznaczeniu środków z KRW na realizację projektów z zakresu infrastruktury szkolnej i sportowej. Burmistrz zapytał czy w kontekście przedstawionych przez Pana Marka Kowalskiego informacji na temat uwarunkowań renegotjacji RPO WL, a w szczególności w stosunku do rekomendowanych przez MRR limitów -przeznaczenie max. 7% na infrastrukturę społeczną - złożona wówczas propozycja będzie możliwa do zrealizowania.

Odpowiedzi udzieli Pan Marek Kowalski, który poinformował zebranych, że jeżeli Instytucja Zarządzająca będzie miała bardzo mocne argumenty, wówczas w/w limity będzie można w pewnym stopniu przekraczać. Podkreślił, iż podział dodatkowych środków finansowych jest procesem bardzo skomplikowanym. Zaapelował do Członków Komitetu, aby zgłaszali swoje propozycje ewentualnych zmian Programu. Jednocześnie zaznaczył, że niewystarczającymi będą argumenty mówiące o tym np., że infrastruktura edukacyjna oraz związana z ochroną zdrowia jest w województwie lubelskim w tak dużym stopniu niedoinwestowana, że właśnie na jej wsparcie należy przeznaczyć dodatkowe środki. Fakt, że w pewnym obszarze występuje zła sytuacja to za mało aby móc udowodnić, że ten właśnie obszar należy doinwestować, trzeba natomiast udowodnić, że dzięki wsparciu tego obszaru, który uważany jest za zmarginalizowany osiągniemy znacznie lepszą sytuację, szczególnie w obszarze gospodarczym.

Następnie Pan Stanisław Bodys, Burmistrz Rejowca Fabrycznego, zaproponował, aby jednym z argumentów rekomendujących przeznaczenie części środków na projekty z Działania 8.2 była liczba wniosków, które zostały złożone w odpowiedzi na ogłoszony przez IZ RPO konkurs, ponieważ ta sytuacja dokładnie obrazuje jak wielkie zaległości w tej dziedzinie ma województwo lubelskie.

W nawiązaniu do poprzednich wypowiedzi głos zabrał Pan Bogdan Kawałko – Dyrektor DSiRR, który poinformował, że departament dokładnie przeanalizował wieloletnie plany inwestycyjne beneficjentów, z których wynika, że potrzeby finansowe na infrastrukturę szkolną i sportową wynoszą około 15 mld PLN. Zwrócił uwagę także na fakt, iż na jedyny ogłoszony przez IZ RPO konkurs na Działanie 8.2 potrzeby beneficjentów pięciokrotnie przekroczyły



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO  
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO



przewidzianą w RPO alokację, pomimo wprowadzenia ograniczenia, polegającego na tym, że beneficjent mógł złożyć tylko jeden wniosek.

Jako kolejny głos zabrał Pan Michał Bożym, który w nawiązaniu do przedstawionej przez Pana Marka Kowalskiego prezentacji zawierającej informację o przeznaczeniu dodatkowych środków na infrastrukturę drogową zadał pytanie czy środki te zostaną przeznaczone na realizację dróg wojewódzkich (duże projekty) czy na realizację dróg powiatowych.

Zastępca Dyrektora DSiRR poinformował, że ze względu na nieosiągnięcie wskaźników część dodatkowych środków może zostać przeznaczona na Działanie 5.1 - *Regionalny układ transportowy*. W przypadku Działania 5.2 - *Lokalny układ transportowy* przekroczono już wskaźnik *dlugość nowych dróg*, nieosiągnięty natomiast zostały wskaźnik *dlugość dróg zrekonstruowanych* i na tego typu projekty będzie można przeznaczyć część dofinansowania.

Na zakończenie posiedzenia Przewodniczący Komitetu - Marszałek Krzysztof Hetman złożył podziękowania na ręce Pana Jana Buczmy - Z-cy Dyrektora Wydziału Certyfikacji i Funduszy Europejskich Urzędu Wojewódzkiego, za bardzo dobrą współpracę Instytucji Zarządzającej RPO WL z Instytucją Pośredniczącą w Certyfikacji. Marszałek Województwa podziękował również dyrekcji Departamentu Koordynacji i Wdrażania Programów Regionalnych Ministerstwa Rozwoju Regionalnego, w szczególności Pani Ewie Wnukowskiej, Pani Marcie Leśniak oraz Pani Anecie Pieczykolan.

Wobec wyczerpania punktów w porządku obrad Przewodniczący Komitetu podziękował zebranym za udział w posiedzeniu i zamknął obrady XI posiedzenia KM RPO.

MARSZAŁEK  
Krzysztof Hetman

***Przewodniczący Komitetu Monitorującego  
Regionalny Program Operacyjny Województwa  
Lubelskiego na lata 2007-2013***

**Protokół sporządziła:** Magdalena Gryta, Joanna Pęksa  
Departament Strategii i Rozwoju Regionalnego



UNIA EUROPEJSKA  
EUROPEJSKI FUNDUSZ  
ROZWOJU REGIONALNEGO

