



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Pomoc publiczna w Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Lubelskiego



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Plan prezentacji

- Wstęp do prawa pomocy publicznej
- Identyfikacja pomocy
- Pomoc w poszczególnych osiach priorytetowych
- Warunki dopuszczalności pomocy
- Eliminacja pomocy publicznej z projektów



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Pomocy publiczna - wstęp

- Pomoc publiczna – wsparcie o pochodzeniu publicznym, które może doprowadzić do potencjalnego lub faktycznego zakłócenia konkurencji na rynku wewnętrznym EU
- TFUE – wprowadza generalny zakaz udzielania pomocy publicznej i ustanawia wyjątki od generalnego zakazu
- Podmiot odpowiedzialny – Komisja Europejska posiada wyłączne kompetencje w zakresie zatwierdzania pomocy za zgodną
- Obowiązek państw członkowskich – zapewnienie przestrzegania postanowień TFUE
- W przypadku pomocy bezprawnej – konieczność zwrotu
- Rozporządzenie Rady nr 1083/06



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Pomocy publiczna – system prawa

- Obowiązują bezpośrednio przepisy wspólnotowe –TFUE oraz akty prawa wtórnego
- Warunki dopuszczalności pomocy zawarte w prawie wspólnotowym
- W prawie krajowym polskim – przepisy proceduralne oraz programy pomocowe stanowiące podstawę udzielenia pomocy (np. akty wykonawcze wydane na podstawie art. 21 ust. 3 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju)



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Art. 107 TFUE (dawniej 87 TWE) ust. 1 – generalny zakaz

Z zastrzeżeniem innych postanowień przewidzianych w Traktatach, wszelka pomoc przyznawana przez Państwo Członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych w jakiejkolwiek formie, która zakłóca lub grozi zakłóceniem konkurencji poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna z rynkiem wewnętrznym w zakresie, w jakim wpływa na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi.



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Art. 107 TFUE (dawniej 87 TWE) ust. 2- wyjątki automatyczne

Zgodna z rynkiem wewnętrznym jest:

- a) pomoc o charakterze socjalnym przyznawana indywidualnym konsumentom, pod warunkiem że jest przyznawana bez dyskryminacji związanej z pochodzeniem produktów;
- b) pomoc mająca na celu naprawienie szkód spowodowanych klęskami żywiołowymi lub innymi zdarzeniami nadzwyczajnymi;
- c) pomoc przyznawana gospodarce niektórych regionów Republiki Federalnej Niemiec dotkniętych podziałem Niemiec, w zakresie, w jakim jest niezbędna do skompensowania niekorzystnych skutków gospodarczych spowodowanych tym podziałem. Pięć lat po wejściu w życie Traktatu z Lizbony, Rada, na wniosek Komisji, może przyjąć decyzję uchylającą niniejszą literę



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Art. 107 TFUE (dawniej 87 TWE) ust. 3- wyjątki warunkowe

Za zgodną z rynkiem wewnętrznym może zostać uznana:

- a) pomoc przeznaczona na sprzyjanie rozwojowi gospodarczemu regionów, w których poziom życia jest nienormalnie niski lub regionów, w których istnieje poważny stan niedostatecznego zatrudnienia, jak również regionów, o których mowa w artykule 349, z uwzględnieniem ich sytuacji strukturalnej, gospodarczej i społecznej;
- b) pomoc przeznaczona na wspieranie realizacji ważnych projektów stanowiących przedmiot wspólnego europejskiego zainteresowania lub mająca na celu zaradzenie poważnym zaburzeniom w gospodarce Państwa Członkowskiego;



„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Art. 107 TFUE (dawniej 87 TWE) ust. 3- wyjątki warunkowe

Za zgodną z rynkiem wewnętrznym może zostać uznana:

- c) pomoc przeznaczona na ułatwianie rozwoju niektórych działań gospodarczych lub niektórych regionów gospodarczych, o ile nie zmienia warunków wymiany handlowej w zakresie sprzecznym ze wspólnym interesem;
- d) pomoc przeznaczona na wspieranie kultury i zachowanie dziedzictwa kulturowego, o ile nie zmienia warunków wymiany handlowej i konkurencji w Unii w zakresie sprzecznym ze wspólnym interesem;
- e) inne kategorie pomocy, jakie Rada może określić decyzją, stanowiąc na wniosek Komisji.



„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Art 108 TFUE (dawniej 88 TWE) (procedury)

- Komisja współpracuje z Państwami Członkowskimi w zakresie udzielania pomocy
- W przypadku stwierdzenia przez Komisję udzielania pomocy niezgodnej z rynkiem wewnętrznym jej nadużywania, następuje zmiana lub zaprzestanie stosowania danej pomocy. Gdy Państwo członkowskie nie zastosuje się do decyzji Komisji, Komisja lub inne państwo może wnieść sprawę do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej.
- Komisja jest informowana o planach udzielenia pomocy przez Państwa Członkowskie. Pomoc nie może być udzielana przed wydaniem decyzji dopuszczającej udzielenie pomocy.
- Komisja może przyjąć rozporządzenia dotyczące kategorii pomocy, które mogą one zostać zwolnione z procedury zgłoszenia.



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Pojęcie pomocy publicznej

- Decydująca rola orzecznictwa sądów wspólnotowych
- Punktem wyjścia jest interpretacja art. 107 ust. 1 TFUE
- Test pomocy publicznej:
 - Interwencja państwa lub przy użyciu zasobów państwowych
 - Selektywna korzyść dla beneficjenta
 - Zakłócenie lub zagrożenie zakłóceniem konkurencji
 - Interwencja, która jest w stanie wywrzeć wpływ na handel między Państwami Członkowskimi



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Pochodzenie środków

„przyznawana przez Państwo Członkowskie lub przy użyciu zasobów państwowych w jakiegokolwiek formie...”

- Zasoby publiczne – zasoby pozostające w dyspozycji państwa
- Państwo rozumiane jako podmioty władz centralnej, samorządowej i pośredniej
- Pomoc stanowi dla państwa koszt
- Środki wspólnotowe – rozporządzenie Rady 1083/06
- Organy publiczne a przedsiębiorstwa publiczne



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Selektywna korzyść

- Korzyść o charakterze nierynkowym - pojęcie testu prywatnego inwestora
- Selektywność - kryteria przyznania a instrumenty o charakterze generalnym
- Obwieszczenie Komisji w sprawie stosowania reguł pomocy publicznej do środków związanych z bezpośrednim opodatkowaniem działalności gospodarczej (Dz. Urz. WE z dnia 10.12.1998 C 384) – „muszą istnieć obiektywne przesłanki dla zmniejszenia obciążeń aby zostały one uznane za instrument generalny”



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Zakłócenie konkurencji 1

- Beneficjentem jest przedsiębiorca
- Domniemanie – jeśli następuje wzmocnienie siły rynkowej beneficjenta, mamy do czynienia z zakłóceniem konkurencji
- Do zaistnienia przesłanki nie jest potrzebny realny wpływ (monopoliści)
- 100% nie spełnienia tej przesłanki daje tylko notyfikacja – jeśli nie notyfikujemy, to wtedy ponosimy ryzyko



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Zakłócenie konkurencji 2

„...poprzez sprzyjanie niektórym przedsiębiorstwom lub produkcji niektórych towarów...”

- Przedsiębiorstwo - „każdy podmiot prowadzący działalność gospodarczą, bez względu na jego status i sposób finansowania” (C-41/90 Höfner i Elser przeciwko Macrotron GmbH, ETS 1991, s. I-1979)
- Katalog przedsiębiorstw jest nieograniczony – np. osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą, osoby prawne, jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej, gminy
- Działalność gospodarcza – „jakakolwiek działalność, która polega na oferowaniu towarów i usług na danym rynku”
- Decydujące znaczenie dla kwalifikacji działalności jako gospodarczej ma fakt, czy spotyka się ona z konkurencją ze strony innych podmiotów lub czy potencjalnie może się z nią spotkać



„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Zakłócenie konkurencji 3

Rynek nie istnieje gdy:

- obszar jest zarezerwowany dla państwa
- rynek nie powstał

Obszary wspólne dla działalności gospodarczej i niegospodarczej

- edukacja
- ochrona zdrowia
- ubezpieczenia
- prace badawcze

Działalność nie nastawiona na zysk też może być zakwalifikowana jako działalność gospodarcza (sprawa Albany, sprawa C-67/96, Zb. Orz. TS 1999, s. I-5751)



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Wpływ na handel

„...wpływa na wymianę handlową między Państwami Członkowskimi.”

- Praktycznie brak sektorów w których nie ma wymiany handlowej
- Orzeczenie ETS Philip-Morris przeciwko Komisji 730/79 -
 - nie ma znaczenia fakt eksportowania
 - nie ma znaczenia wielkość pomocy
 - nie ma znaczenia liczba potencjalnych beneficjentów
 - nie ma konieczności udowadniania rzeczywistego wpływu



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Akty prawne dot. pomocy istotne dla wdrażania RPO (1)

Akty UE

- Rozporządzenie Rady (WE) Nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiające szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. L 83 z 27.03.1999)
- Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 794/2004 z dnia 21 kwietnia 2004 r. w sprawie wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 659/1999 ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE (Dz. Urz. L 140 z 30.04.2004)
- Rozporządzenie Komisji (WE) Nr 800/2008 z dnia 6 sierpnia 2008 r. uznające niektóre rodzaje pomocy za zgodne ze wspólnym rynkiem w zastosowaniu art. 87 i 88 TWE (ogólne rozporządzenie w sprawie wyłączeń grupowych) (Dz. Urz. L 214 z 09.08.2008)
- Rozporządzenie Komisji (WE) NR 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. L 379 z 28.12.2006)



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Akty prawne dot. pomocy istotne dla wdrażania RPO (2)

Akty krajowe regulujące udzielanie pomocy:

- Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jednolity: Dz. U. 2004 Nr 123 poz. 1291, Dz. U. 2007 Nr 59, poz. 404, z 2008 r. Nr 93, poz. 585, Dz. U. 2009 Nr 18, poz. 99)
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach (Dz. U. Nr 194 poz. 1983 z późn. zm.)
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc de minimis (Dz. U. z 2010 r. Nr 53, poz. 311)
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc inną niż pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. Nr 53, poz. 312)



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Akty prawne dot. pomocy istotne dla wdrażania RPO (3)

Programy pomocowe na podstawie których udzielana jest pomoc:

- Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 11 października 2007 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 11 października 2007 r. w sprawie udzielania pomocy na usługi doradcze dla mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców w ramach regionalnych programów operacyjnych
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 2 października 2007 r. w sprawie udzielania pomocy na szkolenia w ramach regionalnych programów operacyjnych
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 2 października 2007 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów operacyjnych



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Akty prawne dot. pomocy istotne dla wdrażania RPO (4)

Programy pomocowe cd:

- Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 17 marca 2009 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie transportu multimodalnego w ramach regionalnych programów operacyjnych
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 20 maja 2009 r. w sprawie udzielania pomocy na wzmacnianie potencjału instytucji otoczenia biznesu w ramach regionalnych programów operacyjnych



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Akty prawne dot. pomocy istotne dla wdrażania RPO (5)

Programy pomocowe cd:

- Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 15 czerwca 2009 r. w sprawie udzielania pomocy przez fundusze pożyczkowe i poręczeniowe w ramach regionalnych programów operacyjnych
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 8 października 2009 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie portów lotniczych w ramach regionalnych programów operacyjnych
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 grudnia 2009 r. w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie: energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo-rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*



Tu znajdziesz informacje o pomocy publicznej

- Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów
www.uokik.gov.pl
- Ministerstwo Rozwoju Regionalnego
www.mrr.gov.pl
- Komisja Europejska
http://ec.europa.eu/competition/state_aid/overview/index_en.html
- Urząd Marszałkowski Województwa Lubelskiego
www.rpo.lubelskie.pl



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Podstawowe pojęcia

Pomoc istniejąca

- Pomoc zatwierdzona przez KE po notyfikacji
- Pomoc uznana za zgodną z TFUE z mocy pracy (wyłączenia grupowe i pomoc de minimis)

Pomoc nowa

- pomoc zgłaszana do KE

Pomoc przyznana bezprawnie

- pomoc udzielona z pominięciem procedury notyfikacji



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Podstawowe pojęcia

Notyfikacja pomocy

- Zgłoszenie zamiaru udzielenia pomocy do KE
- każda **nowa** pomoc za wyjątkiem pomocy w ramach wyłączeń grupowych i pomocy *de minimis*

Wymogi notyfikacji:

- **kompletność** - każde zgłoszenie powinno zawierać wszelkie informacje konieczne do umożliwienia Komisji podjęcia decyzji - szczegółową zawartość formularza notyfikacyjnego określa rozporządzenie Komisji 794/2004. Jeśli Komisja uzna, że zgłoszenie jest niekompletne - może wystąpić o dodatkowe informacje. Niedostarczenie ich w terminie jest równoznaczne z wycofaniem notyfikacji
- **odpowiedni czas złożenia** - zgłoszenie powinno być dokonane z odpowiednim wyprzedzeniem



„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Podstawowe pojęcia

Program pomocowy

każdy akt normatywny, na podstawie którego, bez dalszego wprowadzania w życie wymaganych środków, można dokonać wypłat pomocy indywidualnej na rzecz przedsiębiorstw określonych w sposób ogólny i abstrakcyjny oraz

każdy akt normatywny, na podstawie którego pomoc, która nie jest związana z konkretnym projektem może zostać przyznana jednemu lub kilku przedsiębiorstwom na czas nieokreślony lub w nieokreślonej kwocie

Pomoc indywidualna

Każda pomoc, która nie jest przyznawana na podstawie programu pomocowego oraz podlegająca obowiązkowi zgłoszenia pomoc przyznawana na podstawie programu pomocowego



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Podstawowe pojęcia

Rozporządzenia o wyłączeniach grupowych

Pomoc mieszcząca się w zakresie danego rozporządzenia może być udzielana bez obowiązku notyfikacji (wyłączenie *ex ante*)

Jeśli pomoc nie mieści się w zakresie wyłączenia – obowiązek notyfikacji i indywidualna ocena przez Komisję

Państwo Członkowskie ma obowiązek powiadomienia Komisji o rozpoczęciu udzielania pomocy na podstawie wyłączenia grupowego



„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Podstawowe pojęcia

Zasada de minimis

Wprowadzenie bagatelnej wielkości pomocy publicznej, którą uznaje się za niespełniającą wszystkich kryteriów, o których mowa w art. 107 TFUE

Rozporządzenie Komisji (WE) NR 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. L 379 z 28.12.2006)



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





PROGRAM
REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Podstawowe pojęcia

Zwrot pomocy

Dotyczy pomocy:

- bezprawnej (udzielonej bez zgody Komisji)
- wykorzystanej niezgodnie z przeznaczeniem
- ... o ile zostanie ona uznana przez Komisję za niezgodną ze wspólnym rynkiem
- wraz z **odsetkami** płatnymi od dnia udostępnienia pomocy do dnia zwrotu

Okres windykacji pomocy publicznej wynosi 10 lat



„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Podstawowe pojęcia

Kwota pomocy

- wartość pomocy publicznej wyrażona w kwocie pieniężnej
- intensywność pomocy publicznej wyrażona jako stosunek wartości pomocy publicznej do kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą publiczną (wyrażona procentowo)
- kwotę pieniężną wyraża się jako ekwiwalent dotacji wyliczony według odpowiedniej metodologii określonej w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 11 sierpnia 2004 r. w sprawie szczegółowego sposobu obliczania wartości pomocy publicznej udzielanej w różnych formach (Dz. U. Nr 194 poz. 1983 z późn. zm.)



„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Podstawowe pojęcia

Rodzaje pomocy

Pomoc regionalna – świadczona ze względu na miejsce prowadzenia działalności gospodarczej

Wyłączenia z art. 107 TFUE (dawniej: TWE) ust. 3 lit. a) i c) TFUE:

Pomoc na nowe inwestycje

Pomoc na miejsca pracy związane z nowymi inwestycjami

Pomoc sektorowa – świadczona ze względu na prowadzenie działalności w danym sektorze gospodarki

Górnictwo, rolnictwo, rybactwo i rybołówstwo, transport, hutnictwo węgla, budownictwo okrętowe



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Podstawowe pojęcia

Rodzaje pomocy

Pomoc horyzontalna – świadczona bez względu na miejsce prowadzenia działalności i sektor, a ze względu na realizację określonego celu

Zatrudnienie, szkolenia, B+R, restrukturyzacja, ochrona środowiska, inne

Inne – np. pomoc de minimis, pomoc na pokrycie kosztów świadczenia usług w ogólnym interesie gospodarczym



„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Podstawowe pojęcia

Wielkość przedsiębiorstwa Kryterium	Mikro	Małe	Średnie
Zatrudnienie	10 osób	50 osób	250 osób
Obrót lub	2 mln euro	10 mln euro	50 mln euro
Majątek	2 mln euro	10 mln euro	43 mln euro

Przedsiębiorstwa niezależne (kontrola < 25%) – obliczenia tylko dla beneficjenta

Przedsiębiorstwa partnerskie (kontrola 25% - 50%) – obliczenia proporcjonalnie

Przedsiębiorstwa powiązane (kontrola > 50%) – obliczenie całkowite

Udział władz publicznych



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Podstawowe pojęcia

Kumulacja pomocy

- Korzystanie przez beneficjenta z pomocy publicznej z różnych źródeł
- Istotne jest przeznaczenie środków » cel » koszt kwalifikowany
- Pomoc ze źródeł krajowych kumuluje się z pomocą ze źródeł wspólnotowych
- Pomoc w rozumieniu art. 107 TFUE kumuluje się z pomocą de minimis – w takim przypadku obowiązują pułapy pomocy publicznej



„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Podstawowe pojęcia

Przedsiębiorstwo zagrożone

- Komunikat Komisji Wytyczne wspólnotowe dotyczące pomocy państwa w celu ratowania i restrukturyzacji zagrożonych przedsiębiorstw (Dz. U. WE Nr 244 z dnia 01/10/2004)
- Przedsiębiorstwo to upadłoby gdyby nie udzielenie mu pomocy
- Utrata kapitału (połowa, w tym ćwierć w ciągu ostatnich 12 miesięcy)
- Inne kryteria: (zmniejszenie obrotów, nadmierne zdolności produkcyjne, wzrost zapasów, spadek zyskowności, wzrost zadłużenia, b) rak zdolności kredytowej
- Nie mogę korzystać z pomocy w ramach PO



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Obowiązki beneficjentów i podmiotów ubiegających się o pomoc

- Przedstawienie informacji o innej pomocy publicznej udzielonej w odniesieniu do tych samych kosztów
- Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 29 marca 2010 r. w sprawie zakresu informacji przedstawianych przez podmiot ubiegający się o pomoc inną niż pomoc de minimis lub pomoc de minimis w rolnictwie lub rybołówstwie (Dz. U. z 2010 r. Nr 53, poz. 312)
- Obowiązek przedstawienie informacji na żądanie Prezesa UOKiK w terminie 14 dni (lub dowolnym w przypadku żądania na wniosek KE)
- Obowiązek poddania się kontroli
- Kara do równowartości 10.000 euro w przypadku niewykonania lub nienależytego wykonania obowiązków
- Informacje o pomocy są informacjami powszechnie dostępnymi



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Test prywatnego inwestora (1)

- Instrument mający na celu udzielenie odpowiedzi czy państwo udziela pomocy publicznej czy też zachowuje się jak podmiot rynkowy?
- Przykładowe pytania:
 - czy wniesienie aportem do spółki komunalnej hali widowiskowej stanowi pomocy?
 - czy dofinansowanie spółki komunalnej mającej na celu budowę hali widowiskowej stanowi pomoc?



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Test prywatnego inwestora (2)

- Art. 345 TFUE - zasada neutralności w stosunku do prawa własności w Państwach Członkowskich – zakaz dyskryminacji między przedsiębiorstwami sektora publicznego i prywatnego w stosowaniu reguł konkurencji
- Komunikat Komisji WE w sprawie zastosowania art. 92 i 93 TWE w odniesieniu do udziałów organów publicznych (Biuletyn WE 9-1984) wprowadza regułę prywatnego inwestora:
- Pomoc występuje, gdy:
 - brak zwrotu z kapitału w rozsądnym czasie (z powodu sytuacji finansowej spółki);
 - nie znalazłby się prywatny inwestor chętny do wejścia w dane przedsięwzięcie;
 - celem utworzenia nowej firmy jest przejęcie lub kontynuacja nierentownej działalności;
 - jakiegokolwiek względy społeczne inwestycji są wykluczone (rozwój regionalny, bezrobocie, zapisanie pięknej karty historii też)



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Test prywatnego inwestora (3)

Wnioski z orzecznictwa

- Siła przedsiębiorstwa
- Długookresowa perspektywa inwestycji
- Wykluczenie przesłanek pozarynkowych (społecznych, regionalnych)
- Uzasadniona stopa zwrotu z inwestycji (model CAMP, wyliczenie kosztów kapitału własnego)
- Sytuacja finansowa przedsiębiorstwa
 - dobra
 - przejściowe trudności
 - rzetelna restrukturyzacja
 - wykluczenia sektorowe
- Uzasadnienie w strukturze własnościowej



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Pomoc w ramach RPO WL (1)

- Szczegółowy opis osi priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013 uszczegółowienie programu
- Załącznik nr 6. Pomoc Publiczna w ramach RPO WL 2007 – 2013
- Działania objęte pomocą
- Działania nieobjęte pomocą
- Działania częściowo objęte pomocą



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Dopuszczalna pomoc w ramach RPO WL (2)

Działanie 3.1. Tworzenie terenów inwestycyjnych

- Działanie nie objęte pomocą publiczną
- Infrastruktura musi mieć charakter ogólnodostępny
- Konieczny brak korzyści przekazanej podmiotom spełniającym kryteria przedsiębiorstwa

Działanie 3.2. Rewitalizacja zdegradowanych obszarów miejskich

- Program pomocowy Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego w sprawie udzielania pomocy na rewitalizację w ramach regionalnych programów operacyjnych w procesie legislacyjnym



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Dopuszczalna pomoc w ramach RPO WL (3)

Działanie 4.1. Społeczeństwo informacyjne

- Działanie nieobjęte pomocą publiczną
- Nie prowadzenie działalności gospodarczej na stworzonej infrastrukturze
- Rozdzielenie prawa własności sieci od prowadzenia działalności na tej sieci

Działania 5.1 Regionalny układ transportowy

- Działanie nie objęte pomocą publiczną

5.2 Lokalny układ transportowy

- Działanie nie objęte pomocą publiczną



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Dopuszczalna pomoc w ramach RPO WL (4)

Działanie 5.3 Miejski transport publiczny

- Działanie nieobjęte pomocą publiczną
- Wytyczne Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie zasad dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług publicznych w transporcie zbiorowym

Działanie 5.4 Transport kolejowy

- Działanie częściowo objęte pomocą
- Wytyczne Ministra Rozwoju Regionalnego oraz regionalna pomoc inwestycyjna



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Dopuszczalna pomoc w ramach RPO WL (5)

Działanie 5.5 Transport lotniczy

- Działanie częściowo objęte pomocą
- Program pomocowy: rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z 8 października 2009 roku w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie portów lotniczych w ramach regionalnych programów operacyjnych



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Dopuszczalna pomoc w ramach RPO WL (6)

Działanie 6.1. Ochrona i kształtowanie środowiska

- Działania nieobjęte pomocą publiczną – np. wodociągu
- Wytyczne Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 28 kwietnia 2009 w zakresie dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług publicznych w ramach zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w gospodarce odpadami



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Dopuszczalna pomoc w ramach RPO WL (7)

Działanie 6.2. Energia przyjazna środowisku

- Działanie częściowo objęte pomocą publiczną
- Pomoc dopuszczalna na podstawie programu pomocowego Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 7 grudnia 2009 roku w sprawie udzielania pomocy na inwestycje w zakresie: energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo-rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego w ramach regionalnych programów operacyjnych
- Program pomocowy oparty na warunkach dopuszczalności regionalnej pomocy inwestycyjnej



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Dopuszczalna pomoc w ramach RPO WL (8)

Oś VII: Kultura, turystyka i współpraca międzyregionalna

- Działanie nieobjęte pomocą
- Projekty zgodne z właściwym orzecznictwem europejskim (np. NN136/A/2002 Ecomusse, N257/2007 wsparcie produkcji teatralnych w kraju Basków)
- Dopuszczalna regionalna pomoc inwestycyjna



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Dopuszczalna pomoc w ramach RPO WL (9)

8.1. Infrastruktura dydaktyczna i społeczna szkół wyższych

- Działanie częściowo objęte pomocą
- Wykluczenie pomocy
 - zobowiązanie do nieprowadzenia działalności gospodarczej na infrastrukturze
 - analiza przeznaczenia infrastruktury
 - orzecznictwo wspólnotowe np. NN54/2006
- Dopuszczalna regionalna pomoc inwestycyjna



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Dopuszczalna pomoc w ramach RPO WL (10)

8.2. Infrastruktura szkolna i sportowa

- Wykluczenie pomocy
 - zobowiązanie do nieprowadzenia działalności gospodarczej na infrastrukturze
 - analiza przeznaczenia infrastruktury
 - orzecznictwo wspólnotowe np. Dornsten (N258/2000)
- Dopuszczalna regionalna pomoc inwestycyjna

8.3 Ochrona zdrowia

- Eliminacja pomocy poprzez ograniczenie projektów do publicznego systemu opieki zdrowotnej oraz do beneficjentów publicznych



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Pomoc de minimis (1)

Rozporządzenie Komisji (WE) NR 1998/2006 z dnia 15 grudnia 2006 r. w sprawie stosowania art. 87 i 88 Traktatu do pomocy de minimis (Dz. Urz. L 379 z 28.12.2006)

- Zakres stosowania
- Próg: 200 tysięcy euro lub dla beneficjenta w okresie trzech lat budżetowych / 100 tysięcy euro dla beneficjenta z sektora transportu
- Kontrola pomocy de minimis



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Pomoc de minimis (2)

Program pomocy de minimis: rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 2 października 2007 r. w sprawie udzielania pomocy de minimis w ramach regionalnych programów operacyjnych

- Wydatki kwalifikowane związane z realizacją projektu zgodne z art. 5 pkt 6 ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju
- Intensywność przypisana dla poszczególnych działań RPO
- Kumulacja pomocy (z pomocą de minimis i z pomocą art. 107)



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Regionalna pomoc inwestycyjna (1)

- Program pomocowy numer X36/2010
- Rozporządzenie MRR z dnia 11 października 2007 r. w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach RPO (Dz. U. Nr 193 poz. 1399)
- Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 24 czerwca 2008 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 111, poz. 713)
- Rozporządzenie MRR z dnia 16 grudnia 2008 zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania regionalnej pomocy inwestycyjnej w ramach regionalnych programów operacyjnych (Dz. U. Nr 224 poz. 1483)



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Regionalna pomoc inwestycyjna (2)

Wykluczenia

- Rybołówstwa i akwakultura objęte rozporządzeniem WE 104/2000
- Górnictwo węgla
- Podmioty w trudnej sytuacji ekonomicznej
- Podmioty na których ciąży obowiązek zwrotu pomocy na podstawie decyzji KE
- Podmioty z sektora produkcji produktów rolnych wymienionych w Załączniku I TFUE



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Regionalna pomoc inwestycyjna (3)

Nowa inwestycja - inwestycja w środki trwałe oraz wartości niematerialne i prawne:

- utworzenie nowego przedsiębiorstwa,
- rozbudowa istniejącego przedsiębiorstwa,
- dywersyfikacja produkcji przedsiębiorstwa poprzez wprowadzenie nowych dodatkowych produktów lub
- zasadnicza zmiana dotycząca procesu produkcyjnego w istniejącym przedsiębiorstwie
- nabycie środków trwałych bezpośrednio związanych z przedsiębiorstwem, które zostało zamknięte lub zostałyby zamknięte, gdyby zakup nie nastąpił, przy czym środki nabywane są przez inwestora niezależnego od zbywcy



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Regionalna pomoc inwestycyjna (4)

Nową inwestycją nie jest:

- odtworzenia zdolności produkcyjnych
- nabycie udziałów lub akcji przedsiębiorstwa



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Regionalna pomoc inwestycyjna (5)

Opcje rozliczenia kosztów

1) Wydatki na realizację nowej inwestycji

- Wydatki na środki trwałe
- Wydatki na wartości niematerialne i prawne

2) Dwuletnie wydatki na tworzenie zatrudnienia związanego z nową inwestycją

- Wynagrodzenia brutto
- Obowiązkowe składki na ubezpieczenia społeczne (PRFON nie)
- Koszty opieki na dziećmi i rodzicami



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Regionalna pomoc inwestycyjna (6)

Koszt kwalifikowany – wydatki na środki trwałe

- nabycie prawa własności lub wieczystego użytkowania gruntów lub nieruchomości zabudowanej
- nabycie lub wytworzenie lub leasing środków trwałych, w tym:
 - budowle i budynki
 - maszyny i urządzenia
 - narzędzia, przyrządy i aparatura
 - wyposażenie techniczne dla prac biurowych
 - Infrastruktura technicznej (drogi wewnętrznej, przewodów lub urządzeń, sieci)
- Wykluczone nabycie lub leasing środków transportu w przypadku podmiotów z sektora transportu



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Regionalna pomoc inwestycyjna (7)

Koszt kwalifikowany – wydatki na środki trwałe – cd.

- Środki trwałe muszą być nowe (poza MSP oraz nabyciem składników przedsiębiorstwa)
- cena nabycia i koszt wytworzenia środków trwałych oraz wartości niematerialnych i prawnych ustalana na podstawie ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2002 r. Nr 76, poz. 694, z późn. zm.2)).
- kosztem kwalifikowanym jest koszt netto, chyba że beneficjent nie może rozliczyć VAT

Leasing

- w przypadku ruchomych środków trwałych - tylko leasing finansowy (przeniesienie prawa własności)
- w przypadku nieruchomości – leasing na minimum 5 lat lub 3 lata (MSP) od momentu zakończenia realizacji inwestycji



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Regionalna pomoc inwestycyjna (8)

Koszt kwalifikowane – wydatki na wartości niematerialne i prawne

- **Nabycie patentów, licencji, know-how lub nieopatentowanej wiedzy technicznej, spełniające następujące warunki:**
 - wykorzystywane wyłącznie w ramach przedsiębiorstwa, które otrzymało pomoc
 - amortyzacja zgodnie z przepisami o rachunkowości
 - nabyte od niezależnych podmiotów na warunkach rynkowych
 - w aktywach beneficjenta pomocy przez co najmniej pięć lat, w przypadku MSP przez trzy lata
- **Wartości niematerialne i prawne – maksymalnie połowa kosztów kwalifikowanych w przypadku dużych przedsiębiorstw**



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Regionalna pomoc inwestycyjna (9)

Koszt kwalifikowane – wydatki na tworzenie zatrudnienia związanego z nową inwestycją

- Dwuletnie wydatki na:
 - Wynagrodzenia brutto
 - Obowiązkowe składki na ubezpieczenia społeczne (PRFON nie)
 - Koszty opieki na dziećmi i rodzicami
- Utworzenie miejsc pracy w okresie 3 lat od zakończenia inwestycji
- Wzrost zatrudnienia w przedsiębiorstwie w porównaniu ze średnią z ostatniego roku
- Utrzymanie miejsc pracy przez okres 5 lub 3 lat (MSP)



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Regionalna pomoc inwestycyjna (10)

Maksymalne wielkości pomocy

- 50% kosztów kwalifikowanych, zwiększenie intensywności dla podmiotów spoza sektora transportu:
 - małe firmy plus 20%
 - średnie firmy plus 10%
- Możliwość łączenia pomocy na wydatki inwestycyjne z pomocą na zatrudnienia związane z inwestycją
- Obowiązek zapewnienie 25% wkładu własnego pozbawionego pomocy publicznej (test prywatnego inwestora?)



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Regionalna pomoc inwestycyjna (11)

Trwałość projektu

- Utrzymanie inwestycji w regionie przez okres 5 lat lub 3 lat (MSP)
 - Możliwa wymiana przestarzałych urządzeń lub maszyn
- Utrzymanie miejsc pracy przez okres 5 lat lub 3 lat (MSP) w przypadku rozliczania się na podstawie kosztów zatrudnienia



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Regionalna pomoc inwestycyjna (12)

Wniosek o udzielenie pomocy:

- nazwa beneficjenta pomocy
- tytuł i miejsce realizacji nowej inwestycji
- cel realizacji nowej inwestycji
- opis nowej inwestycji
- opis rezultatów realizacji nowej inwestycji
- planowane daty rozpoczęcia i zakończenia realizacji nowej inwestycji
- wartość nowej inwestycji
- wydatki kwalifikowane
- wnioskowana kwota dofinansowania



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Regionalna pomoc inwestycyjna (13)

Ocena wniosku:

- Kryteria dotyczące pomocy plus kryteria z art. 65 a) rozporządzenia 1083/2006



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Regionalna pomoc inwestycyjna (14)

Rozpoczęcie prac

- Rozpoczęcie robót budowlanych lub prawnie wiążące zobowiązanie do nabycia ruchomych środków trwałych
- W przypadku MSP rozpoczęcie prac możliwe po złożeniu wniosku
- W przypadku firm dużych konieczność wystąpienia efektu zachęty:
 - *podmiot udzielający pomocy musi ocenić czy projekt zostanie przeprowadzony w regionie bez wsparcia publicznego. Jeśli nie, to można mu udzielić pomocy.*



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Gospodarka odpadami (1)

- Wytyczne Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 28 kwietnia 2009 r. w zakresie zasad dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług publicznych w ramach zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego w gospodarce odpadami
- Gospodarka odpadami jako zadanie własne samorządów (gmin) - udzielane jest jako rekompensata za świadczenie usług w ogólnym interesie gospodarczym art. 106 TFUE (dawniej: 86 TWE) ust. 2



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Gospodarka odpadami (2)

- Nie stanowi pomocy publiczne jeżeli spełnia kryteria określone w sprawie Altmark Trans
- Decyzja Komisji Europejskiej z 28 listopada 2005 r. w sprawie stosowania art. 86 ust. 2 Traktatu WE do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do zarządzania usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE L 312 z 29.11.2005 r.),



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Gospodarka odpadami (3)

- Usługi w ogólnym interesie gospodarczym
- Możliwość powierzenia realizacji usługi przez organ władzy publicznej wybranemu podmiotowi
- Powierzenie realizacji usług, których nie zostałyby dostarczone przez rynek
- Obowiązuje zasady neutralności co do formy własności
- Możliwość wypłaty rekompensaty z tytułu realizacji usługi



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Gospodarka odpadami (4)

Standard Altmark Trans (wyrok ETS z 24/07.2003 w sprawie C280/00)

- Działalność kwalifikuje się jako usługa świadczona w ogólnym interesie gospodarczym, precyzyjne nałożenie obowiązku realizacji usługi na wykonawcę
- Wyznaczniki do kalkulacji rekompensaty kosztów realizacji usługi są obiektywne i przejrzyste oraz ustanawiane z wyprzedzeniem
- Rekompensata nie przekracza kosztów netto świadczenia usługi oraz rozsądnego zysku
- Wysokość rekompensaty określana jest za pomocą procedury udzielania zamówień publicznych lub na podstawie analizy kosztów, jakie poniosłoby typowe, dobrze zarządzane przedsiębiorstwo



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Gospodarka odpadami (5)

Czy Standard Altmark Trans jest spełniony?

- Tak – brak pomocy
- Nie – pomoc (art. 106 ust. 2 TFUE) oceniana na podstawie:
 - decyzji Komisji z dnia 28.11.2005 r. w sprawie stosowania art. 86 ust. 2 Traktatu WE do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do zarządzania usługami świadczonymi w ogólnym interesie gospodarczym
 - wspólnotowych ram dotyczących pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych (Dz. Urz. WE C 297/2005, s. 4)



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Gospodarka odpadami (6)

Decyzja Komisji z dnia 28.11.2005

- Brak obowiązku zgłoszenia pomocy do Komisji
- Warunki:
 - rekompensata wykorzystywane jedynie w celu zapewnienia świadczenia usługi
 - określenie warunków szczegółowych wyliczenia i sprawdzenia kwot rekompensaty
 - jasno określona misja usługi publicznej
 - brak nadwyżki rekompensaty
 - kwota rekompensaty nie przekracza 30 mln EUR rocznie na przedsiębiorstwo
 - roczny obrót przedsiębiorstwa nie przekracza 100 mln EU



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Gospodarka odpadami (7)

- Samodzielna realizacja zadania przez gminę
- Spółka komunalna (sp. z o.o. albo S.A.)
- Podmiot wewnętrzny jeśli:
 - jst ma decydujący wpływ na decyzje podejmowane przez spółkę
 - 100% udziałów jst w spółce zachowany przez cały okres,
 - usługi zleczone stanowią podstawowy przedmiot działalności spółki,
 - zakres działalności prowadzonej przez spółkę nie ulegnie rozszerzeniu o inne rodzaje działalności przez cały okres trwania zobowiązania do świadczenia usług publicznych



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Gospodarka odpadami (8)

Obliczania udziału środków UE w projektach

- Rekompensata a dofinansowanie
- Rozdzielenie kosztów i przychodów związanych z usługami publicznymi
- Odpisy amortyzacyjne
- Dostępność przekazywanych składników majątkowych
- Uwzględniane koszty związane z:
 - działalnością operatora (wraz z kosztem amortyzacji),
 - wykorzystaniem i utrzymaniem niezbędnej infrastruktury technicznej, ponoszone przez operatora,
 - świadczeniem usług (w tym z zakupami inwestycyjnymi na potrzeby ich świadczenia),
 - podatek dochodowy (zysk z kapitału = zysk po opodatkowaniu).



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Gospodarka odpadami (9)

Obliczania udziału środków UE w projektach

- Podmiot realizujący usługi o charakterze publicznym ma prawo do rozsądnego zysku
- „rozsądny zysk” = średnioroczny zwrot z kapitału w całym okresie umowy o usługi publiczne
- zwrot z kapitału - analiza przepływów pieniężnych do operatora w całym okresie obowiązywania umowy
- 6% w ujęciu realnym - rekomendowana stopa zwrotu z kapitału własnego



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Gospodarka odpadami (10)

Obliczania udziału środków UE w projektach

- Roczna weryfikacja przez podmiot zamawiający
- Bieżące korygowanie wysokości płatności, przenoszenie na kolejne okresy rozliczeniowe (nadmierna wysokość), kary (obniżone standardy)
- Kwalifikowalność VAT
- Zwiększanie efektywności zarządzania usługami przez operatora - umowa o świadczenie usług publicznych
- Proporcjonalność
- Studium wykonalności (prognoza finansowa i prawna wykonalności projektu uwzględniająca wszelkie dochody generowane przez projekt)
- Luka finansowa



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Luka finansowa (1)

- **Luka finansowa** - część zdyskontowanego kosztu inwestycji, która nie jest pokryta zdyskontowanym dochodem netto z projektu
- Art.55 ust. 2 rozporządzenie 1083/06: „W przypadku projektów generujących dochód wydatki kwalifikowane nie mogą przekraczać bieżącej wartości kosztu inwestycji pomniejszonej o bieżącą wartość dochodu netto z inwestycji w okresie referencyjnym właściwym dla danej kategorii inwestycji”
- **Projekt generujący dochód:**
- operacja obejmująca inwestycję w infrastrukturę, korzystanie z której podlega opłatom ponoszonym bezpośrednio przez korzystających lub operacja pociągająca za sobą sprzedaż gruntów lub budynków, dzierżawę gruntu lub najem budynków lub inne świadczenie odpłatnych usług (nie objęte pomocą publiczną)



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Luka finansowa (2)

Metodologia obliczania:

- 1) ustalenie wielkości luki finansowej
- 2) ustalenie „kwoty decyzji” - kwota, do jakiej ma zastosowanie wskaźnik współfinansowania dla danej osi priorytetowej
- 3) obliczenie wielkości (maksymalnej) dotacji UE



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Luka finansowa (3)

Niezbędne dane:

- DIC – zdyskontowany (bieżący) koszt całkowity inwestycji
- DNR -Zdyskontowany (bieżący) dochód netto (dochody - koszty operacyjne+ wartość rezydualna).
- Max EE – maksymalne kwalifikowane wydatki = zdyskontowany koszt inwestycji (DIC) – zdyskontowany dochód netto (DNR).

1) **Stopa Luki finansowej:** Maksymalne wydatki kwalifikowane (Max EE)
/zdyskontowany (bieżący)koszt inwestycji DIC

2) **Podstawa poziomu dofinansowania** (kwota decyzji) – DA
(Luka finansowa (R) * koszty kwalifikowane (EC))

3) **Wielkość (maksymalnej) dotacji UE**

Dotacja UE = DA* maksymalna wielkość współfinansowania dla osi priorytetowej



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Luka finansowa (4)

Przykład

Dane:

Koszt budowy oczyszczalni ścieków – 10 mln zł (wartość bieżąca 9,5 mln zł),

Bieżąca wartość przyszłych dochodów (opłaty użytkowników – koszty eksploatacyjne) – 2,5 mln zł,

Poziom dofinansowania w działaniu – 60%.

Wyliczenia:

Luka finansowa = $(9,5 \text{ mln zł} - 2,5 \text{ mln zł}) = 7,0 \text{ mln zł}$

Stopa luki finansowej = $7,0 \text{ mln zł} / 9,5 \text{ mln zł} = 73,6\%$,

Kwota decyzji = $(10 \text{ mln} * 73,6,2\%) = 7,36 \text{ mln zł}$,

Poziom dofinansowania: $7,36 \text{ mln zł} * 60\% = 4,416 \text{ mln zł}$.

Efektywna stopa dofinansowania wynosi – 44,2%.



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Rekompensata w publicznym transporcie pasażerskim (1)

- Zakaz finansowania zakupu środków transportu z regionalnej pomocy inwestycyjnej
- Wytyczne Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie zasad dofinansowania z programów operacyjnych podmiotów realizujących obowiązek świadczenia usług publicznych w transporcie zbiorowym
- Rozporządzenie 1370/2007



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Rekompensata w publicznym transporcie pasażerskim (2)

- Rekompensaty związane z zamówieniami prowadzącymi do zawarcia umów o świadczenie usług publicznych muszą być obliczane zgodnie z zasadami w załączniku do rozporządzenia 1370/2007
- Wysokość rekompensaty nie może przekroczyć kwoty odpowiadającej wynikowi finansowemu netto, który równoważny jest sumie wpływów, pozytywnych czy negatywnych, jakie wypełnianie zobowiązania z tytułu świadczenia usług publicznych wywiera na koszty i przychody podmiotu świadczącego usługi publiczne



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Rekompensata w publicznym transporcie pasażerskim (3)

Wynik finansowy netto =

koszty poniesione w związku ze zobowiązaniem z tytułu świadczenia usług publicznych lub pakietem takich zobowiązań nałożonym przez właściwy organ/właściwe organy i zawartym w umowie o świadczenie usług publicznych lub w zasadzie ogólnej,

- wszystkie dodatnie wpływy finansowe wygenerowane na sieci obsługiwanej w ramach danego(-ych) zobowiązania (zobowiązań) z tytułu świadczenia usług publicznych,
- przychody taryfowe i jakiegokolwiek inne przychody wygenerowane podczas wypełniania danego zobowiązania lub zobowiązań z tytułu świadczenia usług publicznych,

+ rozsądny zysk



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Rekompensata w publicznym transporcie pasażerskim (4)

Wytyczne:

- Przekazanie spółce komunalnej środków na realizację usługi powszechnej w transporcie zbiorowych w formie dokapitalizowania, wniesienie aportu, dopłaty lub pożyczki, podlega uwzględnieniu przy szacowaniu wartości rekompensaty
- Wysokość rekompensaty jest pomniejszana o odpowiednią wartość przekazanego wsparcia (obliczonego zgodnie z metodologią dla ekwiwalentu dotacji)



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Rekompensata w publicznym transporcie pasażerskim (5)

W zamówieniu bezpośrednim na podstawie 1370/2007 konieczne jednoznaczne określenie:

- zakresu zobowiązania z tytułu świadczenia usług publicznych
- zasięgu geograficznego świadczonych usług
- zasad naliczania rekompensaty za świadczone usługi
- zasady przeprowadzania audytu ex ante i ex post
- zasady
- okresu obowiązywania umowy
- norm jakości wymaganych przez właściwy organ
- czy i w jakim zakresie dopuszczalne jest podwykonawstwo



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*





**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Rekompensata w publicznym transporcie pasażerskim (6)

Rekompensata w transporcie – minimalizacja wystąpienia pomocy:

- przejrzysta procedura przetargowa wyboru operatora lub analiza porównawcza
- wyliczana ex-ante
- pokrywanie kosztów związanych z usługami zleconymi
- subsydiowanie skrośne
- rozsądny zysk
- precyzyjny zakres działania
- ocena ex-post faktycznie wypłaconej stawki za wzkm



*„Twój pomysł, europejskie pieniądze”
Projekt współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego
w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*

