



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Stan realizacji RPO WL 2007 – 2013

– informacje za rok 2008





PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Stan realizacji RPO WL 2007 – 2013
– informacje za rok 2008

Rok 2008 był dla RPO WL rokiem zintensyfikowanych działań fazy realizacyjnej: ogłoszono pierwsze konkursy, wybrano pierwsze projekty do dofinansowania, podpisano pierwsze umowy oraz przekazano pierwsze płatności.

Dzięki przeprowadzonym naborom wniosków o dofinansowanie w 2008 r. Zarząd Województwa Lubelskiego zatwierdził do dofinansowania **256 wniosków** na łączną wartość dofinansowania ze środków EFRR **96 446 834,52 euro** (399 916 799,34 PLN) oraz zostało podpisanych **202 umowy** na łączną wartość dofinansowania ze środków EFRR **36 191 268,80 euro** (150 067 096,09 PLN).



Analizując proces aplikowania o środki RPO WL dla Osi Priorytetowych, w ramach których przeprowadzono w 2008 r. nabory wniosków należy zauważyć, iż ogłaszane konkursy cieszą się dużym zainteresowaniem potencjalnych Beneficjentów. Niemal we wszystkich konkursach ZWL zatwierdził do dofinansowania wnioski wyczerpujące alokacje tych konkursów, a w dwóch przypadkach (Oś V i VII) decyzją ZWL alokacja ta została przekroczona.

Realne zainteresowanie Beneficjentów przekroczyło przyjęte szacunki. W 2008 r. łączna **wartość alokacji przeznaczonych na ogłoszone konkursy** stanowiła **13,58 %** alokacji EFRR na cały Program, zaś **wartość dofinansowania z wszystkich złożonych wniosków** stanowiła **47,51 %** tej alokacji.



PROGRAM REGIONALNY

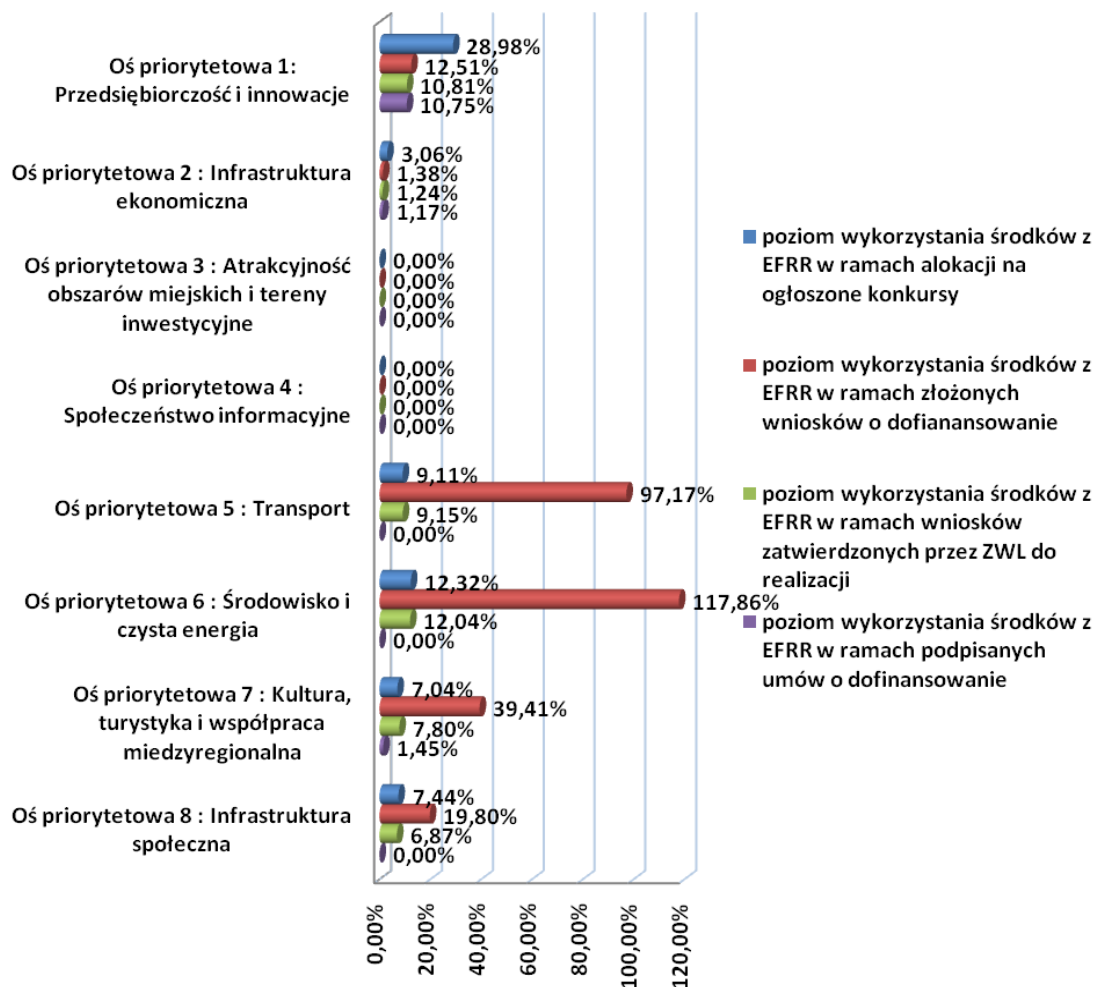
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Stan realizacji RPO WL 2007 – 2013 – informacje za rok 2008

Dla **Osi VI** złożono wnioski o wartości dofinansowania stanowiącej **117,86 %** całości alokacji zaplanowanej na tę Oś i wielokrotnie przekraczającej alokację przewidzianą w ogłoszonych konkursach.

Podobnie dla **Osi V** wartość dofinansowania, na jakie złożono wnioski niemal całkowicie pokrywa alokację z EFRR przewidzianą dla Osi.

Poziom wykorzystania alokacji z EFRR dla RPO WL





PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Stan realizacji RPO WL 2007 – 2013
– informacje za rok 2008

Wg zapisów RPO WL **40,34 %** wsparcia udzielonego w ramach Programu jest przeznaczone na wydatki związane z wdrażaniem **Strategii Lizbońskiej**. Wśród podpisanych umów o dofinansowanie większość wpisuje się w założenia realizacji Strategii Lizbońskiej dla następujących obszarów tematycznych:

05 – Usługi w zakresie zaawansowanego wsparcia dla przedsiębiorstw i grup przedsiębiorstw

07 – Inwestycje w przedsiębiorstwa bezpośrednio związane z dziedziną badań i innowacji (innowacyjne technologie, tworzenie przedsiębiorstw przez uczelnie, istniejące ośrodki B+RT i przedsiębiorstwa, itp.)

08 – Inne inwestycje w przedsiębiorstwa

09 – Inne działania mające na celu pobudzenie badań, innowacji o przedsiębiorczości w MŚP



Z uwagi na fakt, iż większość umów została podpisana w grudniu 2008 r. do Instytucji Zarządzającej RPO WL (IZ RPO) wpłynęły wnioski o płatność dotyczące jedynie **Osi IX**.

W związku z powyższym w 2008 r. zrealizowano płatności w ramach **IX Osi Priorytetowej** (Pomoc techniczna) na łączną wartość **2 092 301,44 euro** (8 675 727,92 PLN) w części odpowiadającej wkładowi wspólnotowemu. Wartość ta wyczerpuje w **6,46%** alokację środków w ramach IX Osi oraz w **0,18%** środków wspólnotowych dla całego RPO WL.



Ponieważ w 2008 r. zostały przekazane pierwsze płatności w ramach RPO WL dla wniosków o płatność **Osi IX**, zanotowano postęp w osiąganiu wskaźników celu głównego RPO WL, których wartości określone są przy użyciu modelu ekonometrycznego Hermin:

*Dodatkowy wzrost wartości PKB wygenerowany dzięki interwencji RPO (%) – wartość osiągnięta to **0,06 %** wobec wartości docelowej na 2013 rok wynoszącej 2%*

*Liczba utworzonych miejsc pracy netto (osoby) – wartość osiągnięta to **300** wobec wartości docelowej na 2010 rok wynoszącej 1600*

Zaobserwowany w 2008 r. postęp pozwala wnioskować, iż realizacja RPO WL przebiega prawidłowo i nie jest zagrożona nieosiągnięciem założonych celów.



W dniach 04.02.2008 r. – 07.08.2008 r. **Urząd Kontroli Skarbowej w Lublinie** przeprowadził **audyt zgodności w IZ RPO**. Swoim zakresem obejmował on zbadanie i ocenę systemów zarządzania i kontroli w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007 -2013 pod względem zgodności z wymogami art. 58 - 62 rozporządzenia nr 1083/2006.

W dniu 29 września 2008 r., Generalny Inspektor Kontroli Skarbowej wydał pozytywną *Opinię w sprawie zgodności systemów zarządzania i kontroli* (opinia bez zastrzeżeń) oraz zatwierdził *Sprawozdanie z audytu zgodności Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego*.

W dniu **23 grudnia 2008 r.**, **Komisja Europejska** przyjęła sprawozdanie z przeprowadzonego audytu i uznała utworzony dla RPO WL system zarządzania i kontroli za zgodny z postanowieniami art. 58-62 Rozporządzenia (WE) nr 1083/2006.



PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

**Stan realizacji RPO WL 2007 – 2013
– informacje za rok 2008**

Rok 2008 był także poświęcony wprowadzaniu zmian instytucjonalnych, które są istotne dla sprawnej realizacji Programu. Aktualizacji, w tym dostosowaniu do zmienionych przepisów prawa krajowego, podlegały następujące dokumenty:

Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych RPO WL - Uszczegółowienie Programu (URPO)

Opis Systemu Zarządzania i Kontroli (OSZiK)

Instrukcja Wykonawcza Instytucji Zarządzającej RPO WL (IW IZ)

Porozumienie pomiędzy IZ RPO a IP II w sprawie powierzenia Lubelskiej Agencji Wspierania Przedsiębiorczości w Lublinie realizacji działań I i II Osi Priorytetowej RPO WL

Wytyczne funkcjonujące w ramach RPO WL, zarówno dla Beneficjentów Programu, jak i Instytucji Pośredniczącej II stopnia

Wzór umowy o dofinansowanie projektu realizowanego w ramach RPO WL

Indykatywny Wykaz Indywidualnych Projektów Kluczowych (IWIPK)



PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Stan realizacji RPO WL 2007 – 2013
– informacje za rok 2008

W 2008 r. ogłoszono nabory wniosków dla sześciu Osi Priorytetowych RPO WL:

I Oś Priorytetowa: Przedsiębiorczość i innowacje

II Oś Priorytetowa: Infrastruktura ekonomiczna

V Oś Priorytetowa: Transport

VI Oś Priorytetowa: Środowisko i czysta energia

VII Oś Priorytetowa: Kultura, turystyka i współpraca międzyregionalna

VIII Oś Priorytetowa: Infrastruktura społeczna



PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

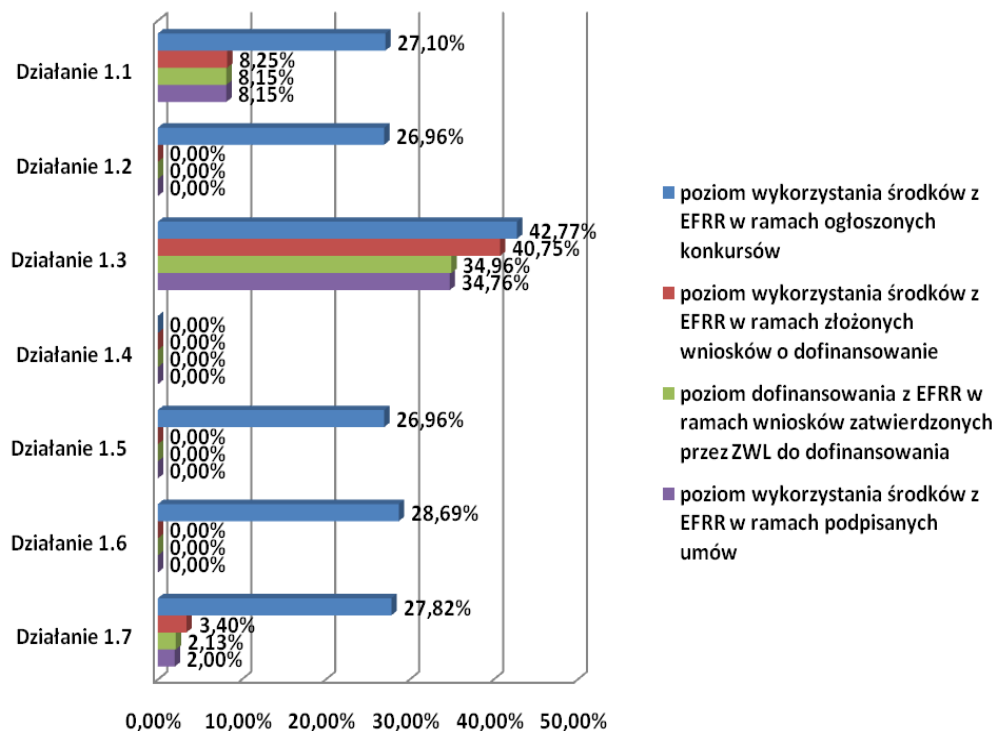
Stan realizacji RPO WL 2007 – 2013 – informacje za rok 2008 – Oś I

W ramach I Osi Priorytetowej zawarto 163 umowy na kwotę dofinansowania 30 710 860,15 euro (127 342 581,63 zł).

Największym zainteresowaniem cieszył się konkurs ogłoszony na działanie 1.3, w ramach którego złożone wnioski niemal w całości wyczerpywały alokację przeznaczoną na ten konkurs.

Niskie zainteresowanie pozostałymi konkursami wynika m.in. z faktu, iż beneficjentami są młode firmy, które nie wypracowały jeszcze swojej pozycji na rynku, nie posiadają kapitałów oraz wystarczających zdolności kredytowych do rozpoczęcia nowych inwestycji. Często nawet 30% wkładu własnego, jaki muszą zapewnić jest dla nich zbyt dużym obciążeniem.

Poziom wykorzystania alokacji z EFRR dla Osi I





PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Stan realizacji RPO WL 2007 – 2013 – informacje za rok 2008 – Oś II

W ramach II Osi Priorytetowej zawarto 9 umów na kwotę dofinansowania **879 365,54 euro** (3 646 289,24 PLN).

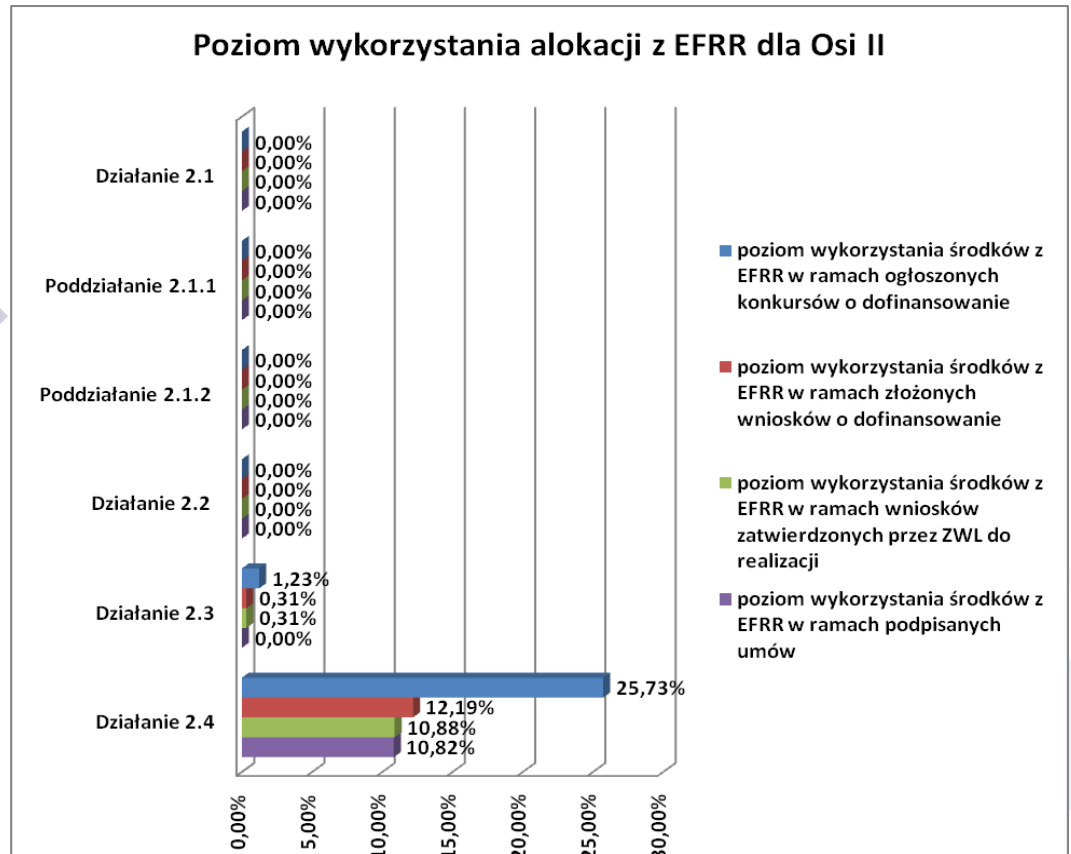
Niskie zainteresowanie ogłoszonymi konkursami ma kilka przyczyn:

beneficjentami są młode firmy, które nie wypracowały jeszcze swojej pozycji na rynku, nie posiadają kapitałów oraz wystarczających zdolności kredytowych do rozpoczęcia nowych inwestycji

przedsiębiorstwa nie posiadają wystarczających funduszy, które mogą przeznaczyć na usługi doradcze

w województwie lubelskim w chwili obecnej istnieją dużo pilniejsze potrzeby inwestycji w podstawową infrastrukturę

Poziom wykorzystania alokacji z EFRR dla Osi II





PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

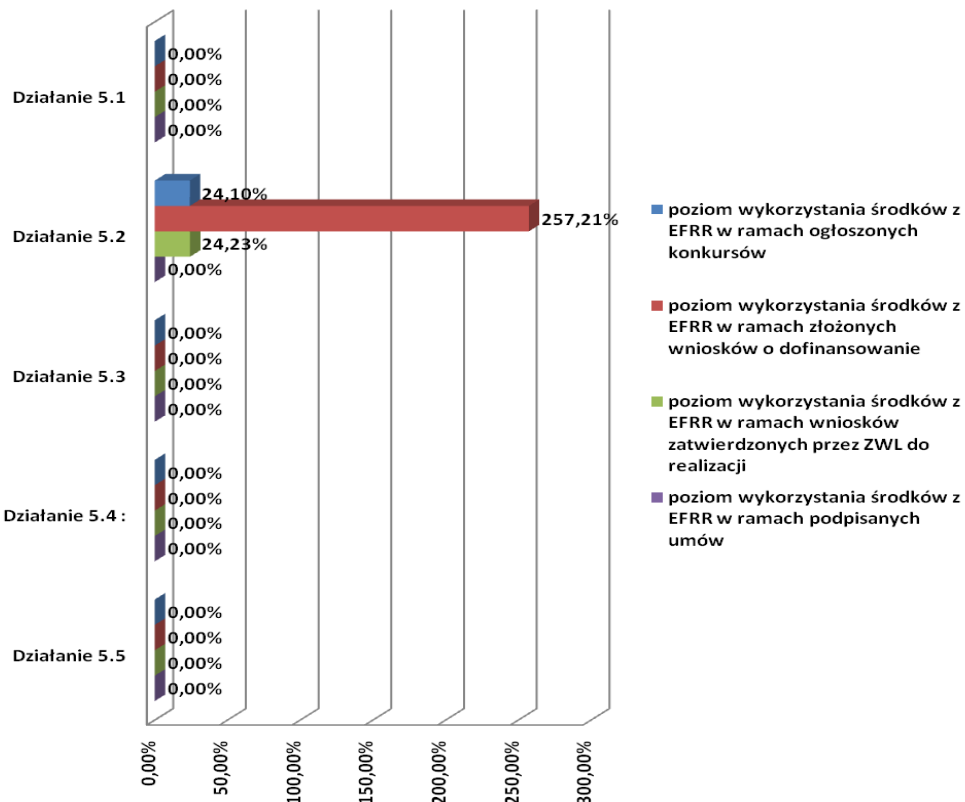
Stan realizacji RPO WL 2007 – 2013 – informacje za rok 2008 – Oś V

W wyniku przeprowadzonych konkursów Zarząd Województwa Lubelskiego zatwierdził do realizacji **18 wniosków** na kwotę 34 263 938,24 euro (142 075 419,89 PLN) przy dofinansowaniu z EFRR: **22 496 388,54 euro** (93 281 275,08 PLN).

Zainteresowanie Beneficjentów ogłoszonymi konkursami ponad dziesięciokrotnie przekroczyło przeznaczone na te konkursy alokacje oraz dwukrotnie przekroczyło całkowitą alokację ze środków EFRR przeznaczonych na Działanie 5.2.

Zaawansowany stan procesu wyboru projektów do dofinansowania w ramach ogłoszonych w 2008 r. konkursów w Osi V pozwala wnioskować, iż w roku 2009 r. zostaną podpisane umowy, których dofinansowanie łącznie będzie stanowić 24,40 % całej alokacji na tę Oś/Programu.

Poziom wykorzystania alokacji z EFRR dla Osi V





PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

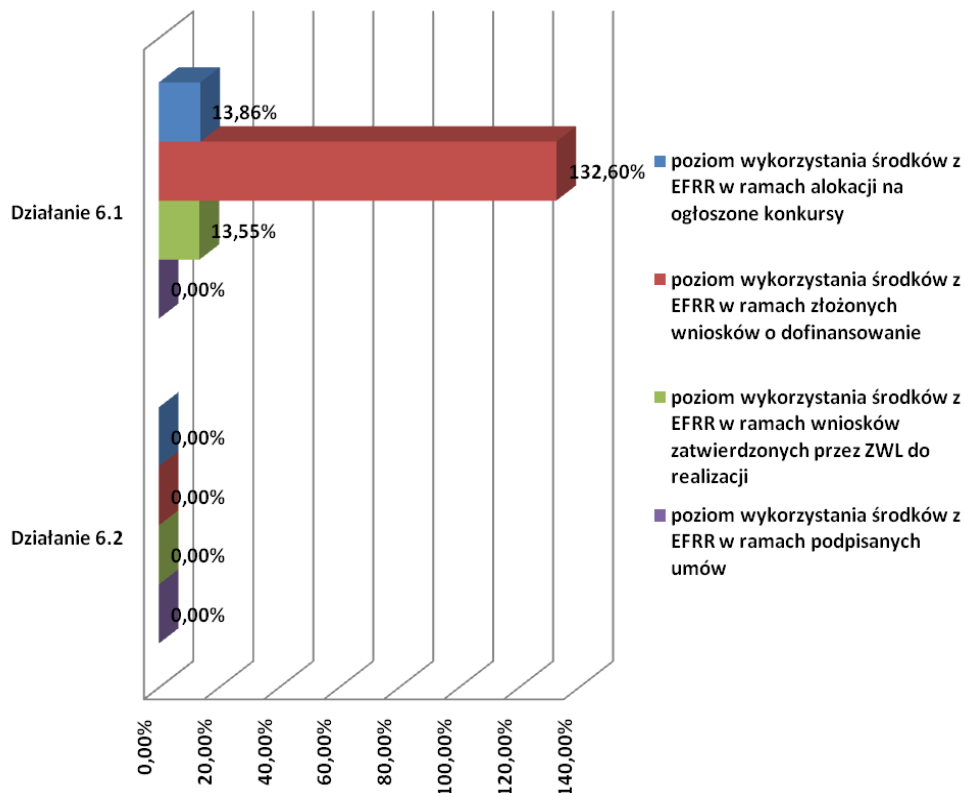
Stan realizacji RPO WL 2007 – 2013 – informacje za rok 2008 – Oś VI

W wyniku przeprowadzonych konkursów Zarząd Województwa Lubelskiego zatwierdził do realizacji **8 wniosków** na kwotę 26 673 787,99 euro (110 602 861,90 PLN) przy dofinansowaniu z EFRR: **17 369 806,95 euro** (72 023 904,55 PLN).

Zainteresowanie Beneficjentów ogłoszonymi konkursami przekroczyło niemal dziesięciokrotnie alokację, jakie przewidziano na te konkursy w ramach VI Osi Priorytetowej a także przekroczyło całkowitą alokację z EFRR przeznaczoną na Działanie 6.1.

Zaawansowany stan procesu wyboru projektów do dofinansowania w ramach ogłoszonych w 2008 r. konkursów w Osi VI pozwala wnioskować, iż w roku 2009 r. zostaną podpisane umowy, których dofinansowanie łącznie będzie stanowić 13,55 % całej alokacji na tę Oś.

Poziom wykorzystania alokacji z EFRR dla Osi VI





PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

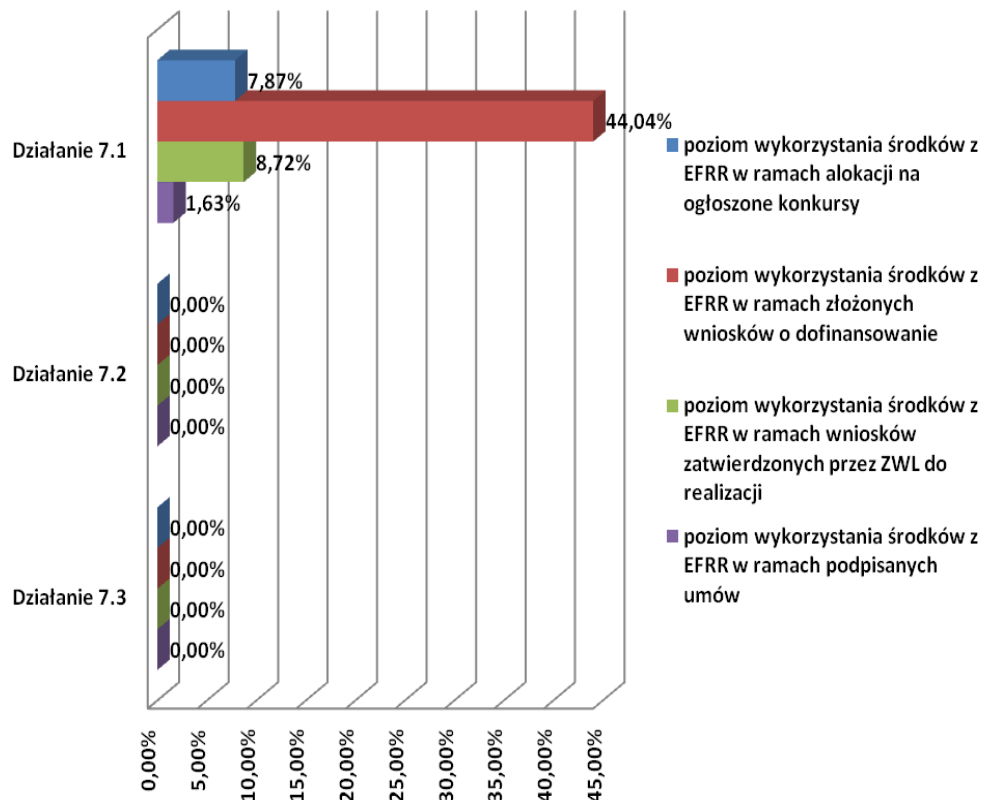
Stan realizacji RPO WL 2007 – 2013 – informacje za rok 2008 – Oś VII

W wyniku przeprowadzonych konkursów Zarząd Województwa Lubelskiego zatwierdził do realizacji **8 wniosków** na kwotę 10 334 512,42 euro (42 852 055,75 PLN) przy dofinansowaniu z EFRR: **6 776 510,88 euro** (28 098 802,40 PLN).

Podpisano **jedną umowę** w ramach Działania 7.1 *Infrastruktura kultury i turystyki* w dniu 4 grudnia 2008 r. na sumę wartości ogółem: 4 105 263,48 euro (17 022 475,02 PLN) przy wnioskowanym dofinansowaniu: **1 596 737,46 euro** (6 620 871,88 PLN).

Ogłoszone konkursy cieszyły się dużym zainteresowaniem Beneficjentów, które niemal siedmiokrotnie przekroczyło przewidziane na te konkursy alokacje. Zaawansowany stan procesu wyboru projektów do dofinansowania w ramach ogłoszonych w 2008 r. konkursów w VII Osi Priorytetowej pozwala wnioskować, iż w roku 2009 zostaną podpisane umowy, których dofinansowanie łącznie będzie stanowić 8,72 % całej alokacji na tę Oś.

Poziom wykorzystania alokacji z EFRR dla Osi VII





PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

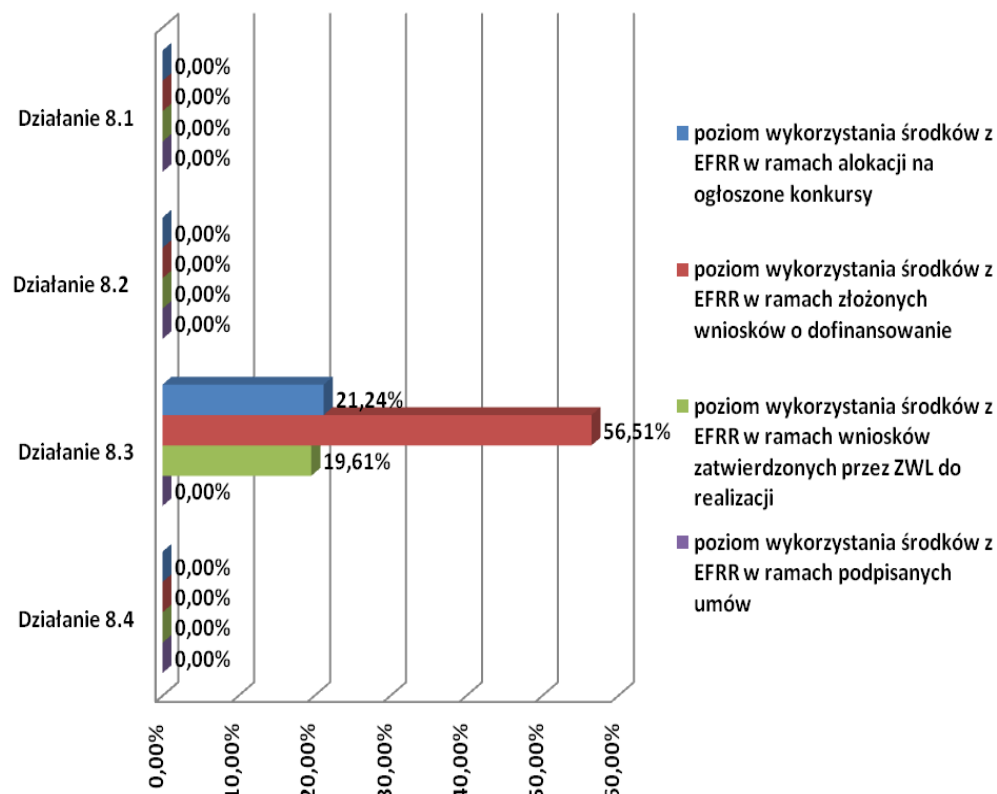
Stan realizacji RPO WL 2007 – 2013 – informacje za rok 2008 – Oś VIII

W wyniku przeprowadzonych konkursów Zarząd Województwa Lubelskiego zatwierdził do realizacji **13 wniosków** na kwotę 13 950 803,60 euro (56 603 057,15 PLN) przy dofinansowaniu z EFRR: **10 482 763,99 euro** (43 466 780,90 PLN).

Ogłoszone konkursy cieszyły się dużym zainteresowaniem wnioskodawców przekraczającym ponad dwukrotnie przeznaczone na te konkursy alokacje oraz w połowie pokrywało całkowitą alokację z EFRR przewidzianą dla Działania 8.3.

Zaawansowany stan procesu wyboru projektów do dofinansowania w ramach ogłoszonych w 2008 r. konkursów w Osi VIII pozwala wnioskować, iż w roku 2009 r. zostaną podpisane umowy, których dofinansowanie łącznie będzie stanowić 19,61 % całej alokacji na Oś VIII.

Poziom wykorzystania alokacji z EFRR dla Osi VIII





PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Stan realizacji RPO WL 2007 – 2013 – informacje za rok 2008 – Oś IX

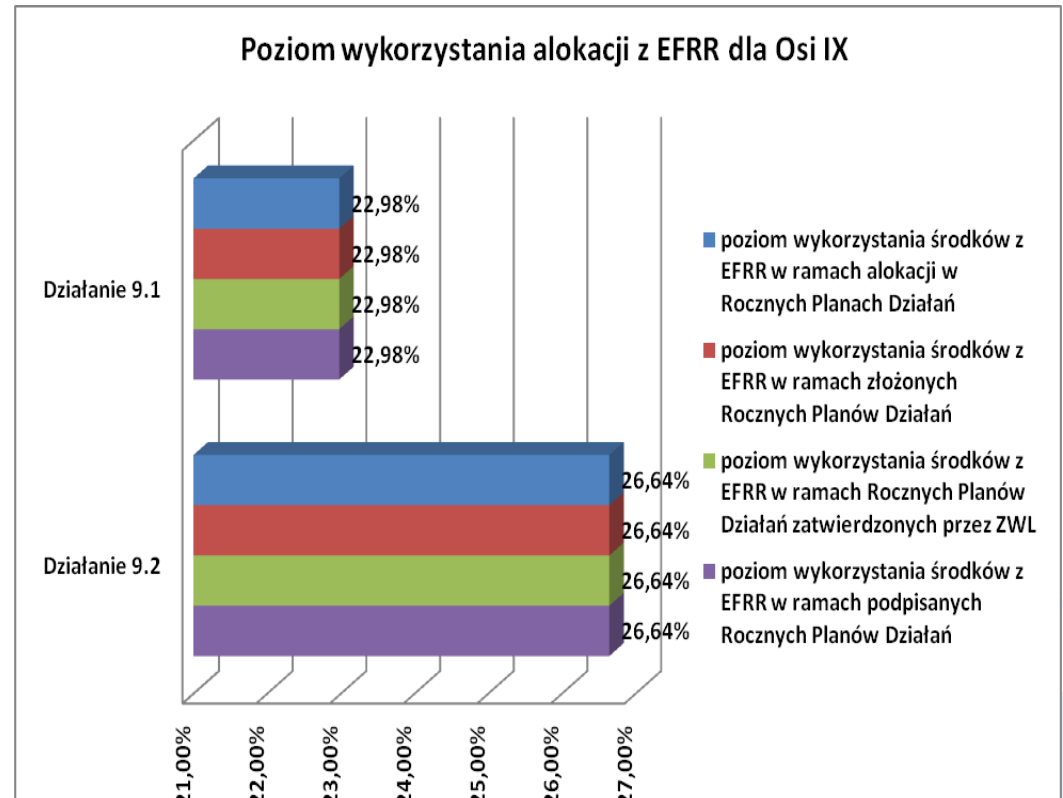
Od początku realizacji Programu w Osi IX zakontraktowano łącznie **22,98 %** środków z EFRR przeznaczonych na **Działanie 9.1** oraz **26,64 %** środków na **Działanie 9.2**.

Stopień realizacji zakładanych wskaźników rzeczowych wskazuje na wysokie prawdopodobieństwo osiągnięcia wartości wyznaczonych na 2010 r., a nawet w większości wskaźników całkiem realne jest przekroczenie poziomu zaplanowanego na ten rok.

W roku 2008 w ramach IX osi wydatkowano kwotę 2 461 531,19 euro (10 206 739,08 PLN) przy dofinansowaniu z EFRR na kwotę 2 092 301,44 euro (8 675 727,92 PLN) co stanowi 6,46% alokacji na tę Oś, a jednocześnie 0,18% całości alokacji na Program.

Z uwagi na fakt, iż projekty do dofinansowania w ramach Osi IX przyjmowane są w formie zatwierdzanych przez ZWL Rocznych Planów Działań Pomocy Technicznej RPO WL nie występują różnice kwotowe między wnioskami złożonymi a podpisanymi umowami.

Poziom wykorzystania alokacji z EFRR dla Osi IX





PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Stan realizacji RPO WL 2007 – 2013
– informacje za rok 2008

IZ RPO zanotowała w 2008 r. **opóźnienia w wydatkowaniu środków dotacji rozwojowej** w ramach Programu. Opóźnienia te wynikały m.in. z:

przesunięcia terminów ogłaszania konkursów w związku z decyzją o przemodelowaniu systemu oceny i wyboru projektów do dofinansowania (w tym zmiana kryteriów wyboru oceny)

opóźnień w zawieraniu umów z beneficjentami

opóźnień w zatwierdzeniu listy IWIPK

długotrwałych procedur oceny wniosków o dofinansowanie i długich terminów dla beneficjentów na złożenie wszystkich dokumentów niezbędnych do podpisania umowy od dnia wyboru projektu do dofinansowania



PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Stan realizacji RPO WL 2007 – 2013
– informacje za rok 2008

Opóźnienia w zawieraniu umów z Beneficjentami spowodowane były przede wszystkim **brakiem uregulowań prawnych na poziomie krajowym** czy też ich **niedostosowaniem do wymogów prawa unijnego**, tj:

➤ występowanie zasadniczych niezgodności polskich przepisów prawnych z wymogami dyrektywy Rady 85/337/EWG z dnia 27 czerwca 1985 r. w sprawie oceny skutków wywieranych przez niektóre przedsięwzięcia publiczne i prywatne na środowisko naturalne

➤ brak obowiązujących rozporządzeń w zakresie pomocy publicznej udzielanej w ramach regionalnych programów operacyjnych, w tym: pomocy na rewitalizację, pomocy na inwestycje w zakresie portów lotniczych, pomocy na inwestycje w zakresie transportu multimodalnego

Z kolei **brak odpowiednich przepisów krajowych** odnośnie **pomocy publicznej** spowodował:

➤ przesunięcia w harmonogramie naboru wniosków. Konkursy w zakresie energetyki, infrastruktury telekomunikacyjnej, infrastruktury sfery badawczo – rozwojowej, lecznictwa uzdrowiskowego, transportu multimodalnego, portów lotniczych, rewitalizacji nie mogły być ogłoszone przed wejściem w życie rozporządzeń pomocowych.

➤ zagrożenie anulowaniem konkursu dla działania 2.3.B Wsparcie instytucji otoczenia biznesu i transferu wiedzy

➤ spowolnienie realizacji działań związanych z Indykatywnym Wykazem Indywidualnych Projektów Kluczowych



Ze względu na liczne uwagi beneficjentów dotyczące niedoskonałości kryteriów merytorycznych wyboru projektów, stosowanych do oceny projektów złożonych w naborach w 2008 r., zlecono przeprowadzenie **ewaluacji systemu naboru i oceny wniosków o dofinansowanie**. Rekomendacje będące jej wynikiem posłużą do wprowadzenia zmian proceduralnych mających na celu zapewnienie jeszcze większej przejrzystości, skuteczności i efektywności systemu oceny i wyboru projektów składanych w ramach RPO WL.

W celu podniesienia użyteczności i adekwatności systemu wskaźników mierzących postęp rzeczowy Programu, IZ RPO zleciła w 2008 r. **badanie ewaluacyjne**, którego celem jest weryfikacja poprawności, użyteczności i kompletności **listy wskaźników** dla projektów realizowanych w ramach RPO WL.

Ponadto dla zwiększenia skuteczności przeprowadzanych w ramach RPO WL działań informacyjno – promocyjnych w 2008 r. zlecono przeprowadzenie **ewaluacji dotyczącej potrzeb informacyjnych potencjalnych beneficjentów Programu**.



Proces zarządzania RPO WL jest wspierany ze środków IX Osi Priorytetowej – Pomoc Techniczna (PT) przede wszystkim poprzez:

➤ finansowanie kosztów osobowych dotyczących personelu zaangażowanego w ten proces, a więc kosztów wynagrodzeń pracowników (54% dotychczas zaplanowanych środków PT) oraz kosztów podnoszenia kwalifikacji pracowników poprzez udział w szkoleniach, studiach podyplomowych i kursach językowych (4,22% środków),

➤ zapewnienie bazy sprzętowej (7,64% środków) i zabezpieczenie kosztów lokalowo-eksploatacyjnych (7,66% środków)

➤ zabezpieczenie kosztów organizacji wyboru i oceny projektów (3,03% środków) oraz organizacji prac Komitetu Monitorującego RPO WL (0,34% środków)

➤ zamawianie ekspertyz (0,72% środków) oraz przeprowadzania ewaluacji Programu (0,71 % środków) wskazujących na najbardziej efektywne i prawidłowo skierowane działania sprzyjające dystrybucji środków finansowych w ramach RPO WL

➤ zabezpieczenie wydatków związanych z kontrolą bądź audytem (0,3% środków) przeprowadzonych w ramach IZ RPO



PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Stan realizacji RPO WL 2007 – 2013
– informacje za rok 2008

W 2008 r. IZ RPO prowadziła liczne działania mające na celu podniesienie poziomu wiedzy oraz świadomości ogółu społeczeństwa/społeczności regionalnej w zakresie możliwości korzystania z Funduszy Europejskich w ramach RPO WL, a tym samym ukazujące rolę UE w rozwoju społecznym i gospodarczym kraju/regionu.

Działania były prowadzone zgodnie z Planem komunikacji Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Lubelskiego na lata 2007 – 2013 oraz Rocznym planem działań informacyjnych i promocyjnych na 2008 rok.

Adresatami przedmiotowych działań byli m.in.: potencjalni beneficjenci, beneficjenci, opinia publiczna, oraz partnerzy społeczni i gospodarczy.



Działania informacyjno – promocyjne koncentrowały się m.in. na
obszarze:

➤ materiałów informacyjnych i promocyjnych (ulotki informacyjne, Biuletyn „Wiadomości Europejskie”, dokumenty programowe, wkładki informacyjne do prasy regionalnej i lokalnej, gadżety)

➤ kampanii medialnej i współpracy z mediami (kampania telewizyjna, radiowa, konferencje i ogłoszenia prasowe)

➤ szkoleń i seminariów dla obecnych oraz potencjalnych Beneficjentów Programu

➤ teleinformatycznych kanałów komunikacji nt RPO WL (funkcjonowanie infolinii oraz przebudowa strony internetowej Programu)

➤ ekspertyz i badań skuteczności podejmowanych w ramach RPO WL działań (ewaluacje przeprowadzane w ramach Programu)



W celu uzyskania szybszego postępu rzeczowego i finansowego Programu **IZ RPO rekomenduje** podjęcie następujących działań:

zintensyfikowanie działań informacyjno – promocyjnych kierowanych do potencjalnych Beneficjentów Programu poprzez m.in. wdrożenie rekomendacji z przeprowadzonego w 2008 r. badania ewaluacyjnego

przyspieszenie procesu kontraktacji umów z Beneficjentami, m.in. poprzez zwiększenie efektywności procesu oceny wniosków o dofinansowanie zgodnie z rekomendacjami powstałymi w wyniku rozpoczętego w 2008 r. badania ewaluacyjnego

wprowadzenie systemu zaliczek dla Beneficjentów, jako środek zaradczy wobec obserwowanego kryzysu ekonomicznego

zwiększenie alokacji na planowane w 2009 r. konkursy, tak by na koniec roku 2009 zaangażować ponad 50 % środków z EFRR dostępnych w ramach całego RPO WL

wprowadzenie możliwości zwiększenia alokacji na ogłoszony konkurs w przypadku dużej liczby dobrych jakościowo projektów na liście rezerwowej

umożliwienie Beneficjentom IWIPK jak najszybsze złożenie wniosku o dofinansowanie m.in. poprzez rezygnację z etapu podpisywania pre-umowy w przypadku, gdy Beneficjenci są już gotowi do złożenia wniosku



**PROGRAM
REGIONALNY**
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

Dziękuję za uwagę