



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

**WERYFIKACJA DOKUMENTACJI ŚRODOWISKOWEJ**  
**Przyczyny odmowy podpisania umowy o dofinansowanie**  
**w ramach RPO WL**

Martyna Wiśniewska

Lublin, 24 marca 2009 r.





## Zakres prezentacji

- Projekty finansowane ze środków unijnych – wymagania „środowiskowe”
- Nadrzędne zasady oceny oddziaływania na środowisko
- Najważniejsze zarzuty Komisji Europejskiej dotyczące niezgodności prawa polskiego z przepisami dyrektywy 85/337/EWG
- Dokumentacja w zakresie oceny oddziaływania na środowisko
- Najczęściej popełniane błędy
- Warunki podpisania umowy o dofinansowanie projektu
- Odmowa przyznania dofinansowania, wstrzymanie finansowania projektu i obowiązki zwrotu środków



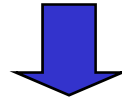


**PROGRAM  
REGIONALNY**

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

**Postępowanie w sprawie oceny oddziaływania  
na środowisko  
istotny element procesu inwestycyjnego**

finansowanie przedsięwzięć ze środków wspólnotowych UE  
uprawnienia kontrolne Komisji Europejskiej w zakresie realizacji projektów



Ocena Oddziaływania na Środowisko (OOS)

**ZASADA** pierwszeństwa prawa wspólnotowego  
**OBOWIĄZEK** prowspólnotowej wykładni przepisów prawa krajowego



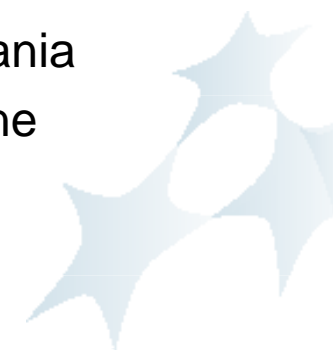
Niespełnienie wymagań:

**ODMOWA PRZYZNANIA DOFINANSOWANIA  
WSTRZYMANIE FINANSOWANIA PROJEKTU  
OBOWIĄZEK ZWROTU ŚRODKÓW**



## Najważniejsze zarzuty Komisji Europejskiej dotyczące niezgodności prawa polskiego z przepisami dyrektywy 85/337/EWG

- Nieprawidłowa transpozycja pojęcia *development consent* (zezwolenia na inwestycję)
- Nieprawidłowa transpozycja przepisów dotyczących „zezwolenia na inwestycję” w odniesieniu do zgłoszenia budowy
- Nieprawidłowa transpozycja pojęcia „zainteresowana społeczność”
- Niepełna zgodność polskich przepisów w zakresie „informowania” społeczności z wymaganiami art.6 ust.2 dyrektywy 85/337/EWG
- Nieprawidłowa wykładnia przepisów dyrektywy w zakresie stosowania procedury **screeningu**, której podlegają przedsięwzięcia wymienione w Aneksie II dyrektywy 85/337/EWG





## elementy OOŚ

(dyrektywa 85/337/EWG, siedliskowa i ptasia)

- czy została przeprowadzona procedura tzw. **screeningu** (przedsięwzięcia z Aneksu II dyrektywy 85/337/EWG),
- czy **treść raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko** odpowiada wymogom (art. 5 ust. 3 dyrektywy 85/337/EWG),
- czy planowane przedsięwzięcie zostało **skonsultowane z organami administracji publicznej** (art. 6 ust. 1 dyrektywy 85/337/EWG),
- czy **konsultacje ze społeczeństwem** zostały przeprowadzone (jeśli były wymagane) (art. 6 ust. 2-6 dyrektywy 85/337/EWG),
- czy przeprowadzono **postępowanie OOŚ w kontekście transgranicznym** (art. 7 dyrektywy 85/337/EWG),
- czy organ wydający decyzję w sprawie przedsięwzięcia wskazał, w jaki sposób uwagi i informacje, zgromadzone w toku postępowania, zostały uwzględnione przy wydawaniu tej decyzji, bądź poinformował o braku uwag lub wniosków (art. 8 i 9 dyrektywy 85/337/EWG),
- czy wskazano, czy przedsięwzięcie **może oddziaływać znacząco na gatunki i siedliska chronione w ramach sieci Natura 2000** i czy zostało przeprowadzone postępowanie (art. 6 ust. 3 i 4 dyrektywy siedliskowej)



Ustawa – Prawo ochrony środowiska i akty wykonawcze  
*podstawa do przeprowadzania postępowania w sprawie OOS – do 14 listopada 2008 r.*



Ustawa z dnia 3 października o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko  
(Dz. U. z 2008 r., Nr 199, poz. 1227)  
- od 15 listopada 2008 r.

Ustawa o ochronie przyrody

Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (podstawa do wydania decyzji lokalizacyjnych)

Ustawa – Prawo budowlane (podstawa do wydania pozwolenia na budowę)

Ustawa o szczególnych zasadach przygotowywania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych  
(podstawa do wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej)

Ustawa - Prawo wodne

Ustawa - Prawo geologiczne i górnicze

Ustawa o lasach

Ustawa o ochronie gruntów rolnych i leśnych

Ustawa o odpadach .... i inne





**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

## **Dokumentacja w zakresie oceny oddziaływania na środowisko**

A: Załączniki składane na etapie składania wniosku

B: Załączniki składane na etapie podpisywania umowy  
o dofinansowanie projektu





**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

## Załączniki z zakresu OOŚ etap składania wniosku

### 1. Dokumenty dotyczące oceny oddziaływania na środowisko

- Formularz do wniosku o dofinansowanie w zakresie OOŚ [1a]
- Zaświadczenie organu odpowiedzialnego za monitorowanie obszarów sieci Natura 2000 [1b]

**Załącznik [1a] [1b]** do Wytycznych MRR w zakresie postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko w zakresie przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych – 3 czerwca 2008 r.

[www.rpo.lubelskie.pl](http://www.rpo.lubelskie.pl)

**Instrukcja wypełniania Formularza – Wytyczne MRR**

**UWAGA: załącznik 1a do wniosku o dofinansowanie wymaga zakwalifikowania przedsięwzięcia na podstawie Dyrektywy OOŚ a nie Rozporządzenia OOŚ**







**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

## **Załączniki z zakresu OOŚ**

### **etap podpisania umowy o dofinansowanie**

#### **1. Dokumenty dotyczące oceny oddziaływania na środowisko**

- Formularz do wniosku o dofinansowanie w zakresie OOŚ [1a]
- Zaświadczenie organu odpowiedzialnego za monitorowanie obszarów sieci Natura 2000 [1b]

#### **2. Ocena oddziaływania na środowisko**

zakres dokumentacji - w zależności od charakteru przedsięwzięcia i przebiegu postępowania





## 2. Ocena oddziaływania na środowisko Dokumenty

- **postanowienie organu o zakresie raportu** o oddziaływaniu na środowisko + opinie organów (scoping) **grupa I**
- **postanowienie o obowiązku (lub braku) sporządzenia raportu** o oddziaływaniu na środowisko oraz o jego zakresie + opinie organów (screening) **II i III grupa**
- **streszczenie raportu** o oddziaływaniu na środowisko w języku niespecjalistycznym
- **uzgodnienia warunków realizacji przedsięwzięcia** przez właściwe organy wydane w drodze postanowienia, w trybie art. 106 § 5 Kpa
- **decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach** zgody na realizację przedsięwzięcia
- **udział społeczeństwa**
- **transgraniczne oddziaływanie** przedsięwzięcia na środowisko
- **decyzja lokalizacyjna**
- **pozwolenie na budowę**

**Ważne!– jakość uzasadnienia postanowień i decyzji!**



## Procedura dla poszczególnych grup

- Różny przebieg procedury
- Różny sposób wypełniania wniosku  
(projekt o charakterze infrastrukturalnym/nieinfrastrukturalnym)

grupa I – obowiązkowy raport i udział społeczeństwa  
grupa II – selekcja indywidualna  
postanowienia screeningowe i scopingowe  
**podprogowe – problem**  
grupa III – ocena habitatowa





## Wymagania dla załączników

- Uzasadnienia
- Streszczenie raportu
- Podanie do publicznej wiadomości
- Pozwolenie na budowę: uzasadnienie + podanie do publicznej wiadomości

*Wytyczne w zakresie postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych (MRR, 3.06.2008 r.)*

*Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 09.11.2004 r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko*

*Ustawa z dnia 3 października o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko, Art..59, (Dz. U. z 2008 r., Nr 199, poz. 1227)*



## Najczęściej popełniane błędy

- Brak oceny oddziaływania skumulowanego i dzielenie przedsięwzięć
- Nieprawidłowości w udziale społeczeństwa:
  - nie wszystkie sposoby podania do publicznej wiadomości
  - niewłaściwe sformułowanie ogłoszenia
  - brak poinformowania o wydaniu decyzji

- Słaba jakość uzasadnień wydawanych decyzji (§ 4 i 5 Rozporządzenia OOŚ)
- Złe uzasadnienie odstąpienia od raportu
- Brak odniesienia do decyzji środowiskowej w decyzjach związanych (pozwolenie na budowę)

- Bałagan w dokumentach
- Całkowite pominięcie OOŚ lub niektórych elementów
- OOŚ po fakcie!!



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

## Najczęściej popełniane błędy - II grupa

Przy wątpliwościach z kwalifikacją przedsięwzięcia:

**zalecenie występowania z zapytaniem o konieczność opracowania raportu i o wydanie decyzji środowiskowej – poniżej progów ilościowych określonych w § 3 Rozporządzenia OOŚ**





## Ważne!

### Uzasadnienie decyzji o pozwoleniu na budowę i decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (art. 95 ust. 1 i 2)

### Ustalenia decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach są wiążące dla 13 decyzji administracyjnych (art. 72 ust.1 pkt 1-13 ustawy)

- Decyzje wymagają uzasadnienia
- Uzasadnienie:  
informacje o uwzględnieniu warunków realizacji przedsięwzięcia określonych w:
  - decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach
  - postanowieniu uzgadniającym RDOŚ
- podanie do publicznej wiadomości [informacji o wydanej decyzji](#) i o możliwościach zapoznania się z dokumentacją sprawy



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

## Pozwolenie na budowę

- Uzyskanie pomocy unijnej wymaga posiadania przez inwestora decyzji administracyjnej (decyzji o pozwoleniu na budowę)
- Decyzja środowiskowa przed pozwoleniem na budowę

Wytyczne MRR: Beneficjent jest obowiązany uzyskać decyzję o pozwoleniu na budowę w przypadku przedsięwzięć realizowanych obecnie na podstawie zgłoszenia, a wymagających przeprowadzenia postępowania OOŚ lub mogących znacząco wpływać na obszar Natura 2000.







**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

## Warunek podpisania umowy o dofinansowanie projektu

**Realizacja projektów infrastrukturalnych musi być zgodna z  
wymaganiami ochrony środowiska stawianymi przez UE**

- 1) „screening”
- 2) raport OOŚ
- 3) konsultacja z właściwymi organami administracji
- 4) konsultacje ze społeczeństwem
- 5) postępowanie OOŚ w kontekście transgranicznym
- 6) rozpatrzenie zgromadzonych uwag i informacji
- 7) brak znaczących, negatywnych oddziaływań na siedliska i gatunki Natura 2000 - postępowanie OOS



## Warunek podpisania umowy o dofinansowanie projektu

- Oświadczenie o zgodności projektu z wymaganiami prawa unijnego w zakresie postępowania ws. oceny oddziaływania na środowisko
- Oświadczenie o dostosowaniu projektu do wymagań prawa unijnego w zakresie postępowania ws. oceny oddziaływania na środowisko





## Zagrożenia wynikające z nieprawidłowo przeprowadzonego postępowania OOŚ

- Zaskarżenie decyzji przez strony postępowania i opóźnienia przygotowania przedsięwzięcia
- Niedoszacowanie kosztów związanych z minimalizacją i kompensacją oddziaływania na środowisko
- Odrzucenie przez KE wniosku o dofinansowanie dla „dużego” projektu (art.39 rozporządzenia 1083/2006)

**Odmowa przyznania dofinansowania, odmowa podpisania umowy,  
wstrzymanie finansowania projektu i obowiązek  
zwrotu środków**



**PROGRAM  
REGIONALNY**  
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI

## Regionalny Program Operacyjny Województwa Lubelskiego na lata 2007 – 2013

Informacje i aktualności

[www.rpo.lubelskie.pl](http://www.rpo.lubelskie.pl)

*Martyna Wiśniewska*

tel.081 44 16 758

[martyna.wisniewska@lubelskie.pl](mailto:martyna.wisniewska@lubelskie.pl)

*Dziękuję za uwagę*

