



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

IP6/9011/21/MXZ/08/BMI7 98

WPEŁYNEŁO
URZĄD MARSZAŁKOWSKI WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO W LUBLINIE
Departament Strategii i Rozwoju Regionalnego

2008-09-08

liczba załączników 2576/07/2008

Pan Bronisław Dutka
Przewodniczący Komisji Samorządu
Terytorialnego i Polityki Regionalnej
Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Przewodniczący

W związku z posiedzeniem Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej z dnia 24 lipca br., podczas którego dyskutowane były problemy jednostek samorządu terytorialnego w realizacji projektów z udziałem środków Unii Europejskiej, poniżej przedstawiam informacje, do przedłożenia których został zobowiązany Minister Finansów.

1. Zmiana stawki podatku VAT na budowę infrastruktury towarzyszącej budownictwu mieszkaniowemu.

Przepisy ustawy o podatku od towarów i usług zostały dostosowane do regulacji zawartych w dyrektywach związanych z funkcjonowaniem tego podatku w krajach członkowskich Unii Europejskiej, w szczególności do obecnie obowiązującej Dyrektywy 2006/112/WE Rady z dnia 28 listopada 2006r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej. Objęcie stawką 7% infrastruktury towarzyszącej budownictwu mieszkaniowemu nie zostało przewidziane w dyrektywie Rady 2007/75/WE z dnia 20 grudnia 2007r. zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE w odniesieniu do niektórych przepisów tymczasowych dotyczących stawek podatku od wartości dodanej /Dziennik Urzędowy UE L 346/13/. Powołana wyżej dyrektywa w odniesieniu do niektórych przepisów tymczasowych dotyczących stawek podatku od wartości dodanej wprowadziła zmianę, zgodnie z którą Polska może do dnia 31 grudnia 2010r. utrzymać stawkę obniżoną wynoszącą co najmniej 7% w odniesieniu do świadczenia usług związanych z budową, remontem i przebudową budynków mieszkalnych, które nie są wykonywane w ramach polityki społecznej, z wyłączeniem materiałów budowlanych oraz w odniesieniu do dostaw, przed pierwszym zasiedleniem, budynków mieszkalnych lub części budynków mieszkalnych. Z powyższego wynika, że zapisy tej dyrektywy nie odnoszą się do szeroko rozumianej infrastruktury towarzyszącej budownictwu mieszkaniowemu.

Stosowanie do dnia 31 grudnia 2007r. stawki podatku od towarów i usług w wysokości 7% w odniesieniu do infrastruktury towarzyszącej budownictwu mieszkaniowemu, wynikało z art. 146 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 11 marca 2004r. o podatku od towarów i usług /Dz. U. Nr 54, poz. 535, z późn. zm./. Jednakże zapis powyższej regulacji prawnej wyraźnie wskazywał na ograniczenie czasowe jego stosowania tj. do dnia 31 grudnia 2007 r. Od 1 stycznia 2008 r. zapisy ustawy o podatku od towarów i usług przewidują dla infrastruktury towarzyszącej stosowanie stawki podatku VAT w wysokości 22%.

Po dniu 31 grudnia 2007 r. ustawa o podatku od towarów i usług przewidywała zastosowanie stawki w wysokości 7% jedynie dla budynków mieszkalnych objętych społecznym programem mieszkaniowym /por. art. 41 ust. 12 i póź. 161 załącznika nr 3 do ww. ustawy w wersji obowiązującej przed nowelizacją wprowadzoną ustawą z dnia 19 września 2007 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz ustawy o zwrocie osobom fizycznym niektórych wydatków związanych z budownictwem mieszkaniowym - Dz. U. Nr 192, poz. 1382/.

W trakcie prac nad ww. ustawą z dnia 19 września 2007 r., Sejm RP w sposób jednoznaczny wypowiedział się co do braku podstaw do zaliczenia infrastruktury towarzyszącej budownictwu mieszkaniowemu do definicji budownictwa objętego społecznym programem mieszkaniowym, w stosunku do którego przewidziane jest stosowanie stawki obniżonej podatku w wysokości 7%.

Strony zawierające przed dniem 1 stycznia 2008 r. umowę w zakresie realizacji inwestycji dotyczących infrastruktury towarzyszącej budownictwu mieszkaniowemu, których realizacja przypadła po 31 grudnia 2007 r., z uwagi na wyraźne ograniczenie czasowe stosowania obniżonej stawki podatku VAT, powinny doprowadzić do wprowadzenia do umowy klauzuli waloryzacyjnej, która umożliwiłaby zmianę treści zawartej umowy, bez naruszania przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych /Dz.U. z 2007r. Nr 223, poz. 1655/.

Zgodnie z art. 14 ww. ustawy - Prawo zamówień publicznych, do czynności podejmowanych przez zamawiającego i wykonawców w postępowaniu o udzielenie zamówienia stosuje się przepisy ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. - Kodeks cywilny /Dz. U. Nr 16, poz. 93, ze zm./, jeżeli przepisy ustawy nie stanowią inaczej. Jak wynika z art. 353¹ Kodeksu cywilnego strony zawierające umowę mogą ułożyć stosunek prawny według swego uznania, byleby jego treść lub cel nie sprzeciwiały się właściwości (naturze) stosunku, ustawie ani zasadom współżycia społecznego. Oznacza to, iż wyłącznie od woli stron umowy uzależnione jest takie ukształtowanie jej treści, która pozwoli uwzględnić w przyszłości ewentualne zmiany warunków wykonywania świadczeń wynikających z konkretnej umowy.

Ponadto należy zwrócić uwagę na jedną z podstawowych zasad polskiego systemu prawa cywilnego tj. zasadę swobody zawierania umów, realizującą się poprzez swobodę stron w zawarciu umowy, swobodę wyboru kontrahenta, a także swobodę kształtowania treści stosunku prawnego. Oznacza to, iż wyłącznie od woli stron umowy uzależnione jest takie ukształtowanie jej treści, która pozwoli uwzględnić w przyszłości ewentualne zmiany warunków wykonywania świadczeń wynikających z konkretnej umowy.

Strony umowy mogą więc swobodnie umawiać się co do wysokości ceny brutto za dostarczone towary /lub wykonane usługi/ albo, co do ceny, której wysokość może ulec zmianie, np. ze względu na przewidywaną zmianę wysokości podatku VAT. Jak już wyżej wskazano w zawieranych umowach mogą być także zamieszczane różne klauzule zabezpieczające na wypadek zmiany wysokości opodatkowania lub innych zdarzeń nie znanych lub nie do końca możliwych do rozpoznania w momencie zawierania konkretnej umowy.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że strony zawierające przed dniem 1 stycznia 2008r. umowy związane z inwestycjami dotyczącymi budowy infrastruktury towarzyszącej budownictwu mieszkaniowemu, przy zachowaniu należytej staranności w zakresie zdobycia pełnej wiedzy na temat podstaw prawnych stosowanych dla tych robót stawek podatku od

towarów i usług, miały możliwość takiego ukształtowania treści umowy, która pozwoliłaby uwzględnić w przyszłości zmiany stawki podatku dla tych robót.

2. Przepływ środków w ramach Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia 2007 - 2013 (NSRO).

Zgodnie z ustawą z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych /Dz. U. 2005, Nr 249, poz. 2104, z późn. zm./, środki funduszy strukturalnych oraz Funduszu Spójności w perspektywie finansowej 2007-2013, stają się dochodami budżetu państwa. Wydatkami budżetu państwa są w tej sytuacji wszystkie środki przeznaczane na finansowanie programów.

Stosownie do *Wytycznych Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie trybu dokonywania płatności i rozliczeń NSRO 2007-2013*, Komisja Europejska przekazuje Polsce środki funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności w formie płatności zaliczkowych, płatności okresowych i płatności salda końcowego. Środki przekazywane Polsce przez Komisję Europejską we wspomnianej wyżej formie wpływają na wyodrębnione rachunki bankowe, prowadzone w euro i zarządzane przez Ministra Finansów. Z rachunków tych środki, po przewalutowaniu na złote, przekazywane są na centralny rachunek dochodów budżetu państwa na podstawie dyspozycji Ministra Finansów i stanowią dochód budżetu państwa. Podstawą do wyliczenia przez Komisję Europejską wysokości refundacji są dane zawarte w tabelach finansowych programu operacyjnego dla każdej osi priorytetowej.

Wydatki na programy i projekty są planowane w częściach budżetowych dysponentów, którymi są instytucje zarządzające lub instytucje pośredniczące. Dysponenci przekazują beneficjentom dotacje rozwojowe w formie zaliczki lub refundacji. Beneficjent składa wniosek o płatność. Następnie zbiorcze wnioski o płatność są przekazywane przez instytucje zarządzające lub pośredniczące do instytucji certyfikującej w Ministerstwie Rozwoju Regionalnego. Instytucja certyfikująca przekazuje wniosek o płatność do Komisji Europejskiej. Po dokonaniu przez Komisję Europejską refundacji, środki funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności z pozabudżetowych rachunków, na podstawie dyspozycji Ministra Finansów, są transferowane na rachunek dochodów budżetu państwa.

Odsetki wynikające z przechowywania na rachunkach bankowych środków przekazanych przez Komisję Europejską w ramach płatności zaliczkowych powinny posłużyć sfinansowaniu wydatków stanowiących krajowy wkład publiczny. Odsetki wynikające z przechowywania środków dotacji rozwojowej przekazanych w formie zaliczki na rachunku bankowym instytucji zarządzającej, instytucji pośredniczącej oraz instytucji wdrażającej podlegają zwrotowi w terminach i na rachunek bankowy wskazany przez dysponenta środków lub pomniejszają kolejną transzę przekazywanej dotacji rozwojowej. Odsetki wynikające z przechowywania środków dotacji rozwojowej przekazanych beneficjentowi w formie zaliczki pomniejszają kwotę kolejnych płatności na rzecz beneficjenta.

Jednocześnie uprzejmie informuję, iż wartość środków otrzymanych z Komisji Europejskiej w ramach perspektywy 2007 – 2013 wyniosła dotychczas (wg stanu na dzień 31.07.2008 r.):

3 593 737 956,21 EUR, zaś wartość środków przekazanych do Beneficjentów wyniosła

545 078 618,12 EUR.

(3.09.08)

Z upoważnieniem nacenne

Z upoważnieniem Ministra Finansów

SEKRETARZ STANU

Elżbieta Suchocka-Roguska