



**GLÓWNY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO**

Robert Działwiński

DPR/Inn/0741.67.108

Warszawa, 2008-06-05

**Panie i Panowie
Wojewodowie
WARSZAWY**

Szanowni Państwo!

W celu zapewnienia zgodności sposobu wdrażania programów operacyjnych z prawem Unii Europejskiej oraz spełniania wymagań określanych przez Komisję Europejską, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego przygotowało dokument pt. „Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia 2007-2013. Wytyczne w zakresie postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych”. Konsekwencją przedmiotowych Wytycznych jest obowiązek przygotowywania procesu inwestycyjnego zgodnie z Wytycznymi w przypadku, w którym inwestor (beneficjent) zamierza ubiegać się o współfinansowanie planowanego przedsięwzięcia z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych. Uzyskanie pomocy unijnej wymaga bowiem legitymowania się przez inwestora decyzją administracyjną, przed otrzymaniem której inwestor powinien uzyskać decyzję środowiskową.

W związku z powyższym pragnę Państwa Wojewodów poinformować o mogących powstawać sytuacjach kolizyjnych między obowiązkami wynikającymi z przedmiotowych Wytycznych a przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 z późn. zm.) w zakresie procedury realizacji inwestycji.

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż przedmiotowe Wytyczne przewidują, że inwestor (beneficjent) będzie obowiązany uzyskać decyzję o pozwoleniu na budowę w przypadku przedsięwzięć realizowanych obecnie na podstawie zgłoszenia, a wymagających przeprowadzenia postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko lub mogących znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000. Wytyczne zalecają jednocześnie, aby inwestorzy (beneficjenci) wstrzymywali się z dokonywaniem zgłoszeń do czasu wejścia w życie przepisów, które mają umożliwić inwestorowi (beneficjentowi) wystąpienie z wnioskiem o pozwolenie na budowę. Natomiast w przypadkach, w których inwestor (beneficjent) dokonał już zgłoszenia zasadnym jest wstrzymanie rozpoczęcia realizacji zgłoszonej inwestycji.

Mając na uwadze zalecenia Wytycznych oraz przepisy ustawy – Prawo budowlane należy wskazać, że w przypadkach, w których inwestor zamierza skorzystać z pomocy unijnej organy administracji architektoniczno-budowlanej powinny poinformować inwestora (beneficjenta) o możliwych sposobach postępowania. Procedura działania organu administracji architektoniczno-budowlanej będzie bowiem uzależniona od etapu, na którym inwestor podejmie decyzję o zamiarze ubiegania się o dofinansowanie ze środków unijnych.

Jeżeli inwestor podejmie taką decyzję na etapie przyjmowania przez organ administracji architektoniczno-budowlanej zgłoszenia, organ ten powinien, w terminie 30 dni od dnia doręczenia zgłoszenia, wnieść sprzeciw i nałożyć obowiązek uzyskania pozwolenia

na budowę ze względu na fakt, że realizacja zgłoszonej inwestycji może spowodować pogorszenie stanu środowiska (zob. art. 30 ust. 7 pkt 2 ustawy – Prawo budowlane). W przypadku zamiaru wykonywania robót budowlanych związanych z realizacją inwestycji drogowych/kolejowych sprzeciw do zgłoszenia może być wniesiony na podstawie art. 30 ust. 7 pkt 4 ustawy – Prawo budowlane. Przesłanką zastosowania tego przepisu jest fakt, że każdy przypadek przebudowy i remontu dróg wiąże się z powstaniem uciążliwości dla terenów sąsiednich.

Natomiast w sytuacji, w której inwestor podejmuje decyzję o ubieganiu się o współfinansowanie zamierzonego przedsięwzięcia po skutecznym dokonaniu zgłoszenia, organ administracji architektoniczno-budowlanej powinien poinformować inwestora, że w takiej sytuacji może on dokonać ponownego zgłoszenia przedsięwzięcia. Wówczas organ przyjmujący zgłoszenie wniesie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia zgłoszenia, sprzeciw i nałoży obowiązek uzyskania pozwolenia na budowę ze względu na fakt, że realizacja zgłoszonej inwestycji może spowodować pogorszenie stanu środowiska (zob. art. 30 ust. 7 pkt 2 ustawy – Prawo budowlane) albo ze względu na powstanie uciążliwości dla terenów sąsiednich (art. 30 ust. 7 pkt 4 ustawy – Prawo budowlane).

Z kolei w przypadku, gdy inwestycja jest realizowana na podstawie ostatecznego pozwolenia na budowę beneficjent zamierzający realizować przedsięwzięcie w sposób istotnie odstępujący od zatwierdzonego projektu budowlanego, powinien wnioskować o zmianę pozwolenia na budowę w trybie art. 36a ustawy – Prawo budowlane. To pozwoliłoby na uzupełnienie brakującej dokumentacji w zakresie oceny oddziaływania na środowisko. W pozostałych przypadkach, w których niezbędne będzie wypełnienie wymogów postępowania w zakresie oceny oddziaływania na środowisko, beneficjent powinien złożyć wniosek o uchylenie wcześniejszego pozwolenia na budowę w trybie art. 155 Kodeksu postępowania administracyjnego. Przesłanką do uchylenia takiej decyzji będzie słuszny interes strony lub interes społeczny.

Równocześnie proszę o poinformowanie podległych organów administracji architektoniczno-budowlanej o powyższym stanowisku.

Łęczy wyżej stanowią

GŁÓWNY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO
Robert Dziwiński