

Zarząd Województwa Lubelskiego

INFORMACJA DOTYCZĄCA DZIAŁAŃ W ZAKRESIE EWALUACJI REGIONALNEGO PROGRAMU OPERACYJNEGO WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO na lata 2007 – 2013 zrealizowanych w roku 2007



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
LUBELSKIE

EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Lublin, kwiecień 2008 r.

Spis treści:

Wprowadzenie	3
1. Informacje dotyczące zrealizowanych badań ewaluacyjnych oraz wdrożonych rekomendacji	4
2. Informacje dotyczące działań podjętych w zakresie budowy potencjału ewaluacyjnego	8

Wprowadzenie

Zgodnie z *Wytycznymi nr 6 w zakresie ewaluacji programów operacyjnych na lata 2007-2013* wydanymi przez Minister Rozwoju Regionalnego 30 maja 2007 r. oraz zgodnie z *Planem ewaluacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013* przyjętym przez Zarząd Województwa Lubelskiego uchwałą nr CVIII/1155/08 z dnia 25 stycznia 2008 r. Instytucja Zarządzająca RPO WL zobowiązana jest do sporządzania do końca marca każdego roku informacji dotyczącej działań w zakresie ewaluacji zrealizowanych w roku poprzednim.

W związku z powyższym niniejszy dokument zawiera informacje na temat działań w zakresie ewaluacji zrealizowanych w roku 2007. Składa się on z dwóch części. Pierwsza zawiera informacje dotyczące badań ewaluacyjnych zarówno zakończonych jak i w trakcie realizacji oraz opis sposobu wdrożenia rekomendacji. W drugiej części opisano działania podjęte w zakresie budowy potencjału ewaluacyjnego, w tym dotyczące budowy struktur, rozpowszechniania wiedzy i informacji na temat ewaluacji oraz współpracy ze środowiskami eksperckimi.

Komórką odpowiedzialną za opracowanie projektu *Informacji dotyczącej działań w zakresie ewaluacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013 zrealizowanych w roku 2007* jest Jednostka Ewaluacyjna, której funkcje pełni Oddział Zarządzania RPO w Departamencie Strategii i Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Lubelskiego w Lublinie. Projekt dokumentu jest konsultowany z Grupą Sterującą ewaluacją. *Informacja dotycząca działań w zakresie ewaluacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013 zrealizowanych w roku 2007* jest zatwierdzana przez Zarząd Województwa Lubelskiego. Jest ona również przekazywana do akceptacji przez Krajową Jednostkę Oceny.

1. Informacje dotyczące zrealizowanych badań ewaluacyjnych oraz wdrożonych rekomendacji

Rok 2007 stanowił początek okresu realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013. W związku z powyższym nie przeprowadzono żadnych badań ewaluacyjnych.

Jednakże w listopadzie 2006 roku na zlecenie Krajowej Jednostki Oceny wykonano *Ocenę szacunkową projektu programu operacyjnego na lata 2007-2013 województwa lubelskiego*, a rekomendacje będące jej owocem zostały wykorzystane przy opracowaniu ostatecznej wersji programu, której zatwierdzenie nastąpiło w 2007 roku. Poniższa tabela przedstawia informacje dotyczące wdrożonych rekomendacji powstałych w wyniku przeprowadzenia oceny ex – ante.

Nazwa instytucji inicjującej ewaluację	Nazwa badania	Koszt badania	Termin realizacji	Nazwa wykonawcy badania	Wdrożone rekomendacje/Ocena użyteczności badania	Uwagi
KJO	<i>Ocena szacunkowa projektu programu operacyjnego na lata 2007-2013 województwa lubelskiego</i>	398 940 zł ¹	badanie zakończono w listopadzie 2006 r.	WYG International	<p>Badanie zostało przeprowadzone w 5 obszarach.</p> <p>Zadanie badawcze 1. Weryfikacja analizy społeczno-ekonomicznej oraz ocena jej jakości w świetle zidentyfikowanych potrzeb rozwoju regionu</p> <p>Diagnoza sytuacji społeczno-ekonomicznej została oceniona pozytywnie. Pozytywnie oceniono zarówno trafność doboru obszarów diagnostycznych, użyteczność w kontekście formułowania celów rozwoju regionu jak również identyfikację zjawisk, zasobów i procesów stanowiących o potencjale rozwoju regionu. Za poprawną uznano identyfikację problemów rozwojowych województwa, jego potrzeb oraz towarzyszących temu wyzwań.</p>	

¹ Koszt odnosi się do ewaluacji ex – ante 16 regionalnych programów operacyjnych.

				<p>Poziom kompletności diagnozy oraz analizy SWOT zawartej w RPO oceniono jako poprawny. Zastrzeżeniem do analizy SWOT był brak podziału na zakresy tematyczne oraz brak komentarza do jej zapisów. Obie uwagi zostały uwzględnione. Analiza SWOT została podzielona na trzy obszary tematyczne z jednoczesnym zweryfikowaniem poszczególnych zjawisk i procesów przypisanych do określonego wymiaru analizy SWOT. Zgodnie z uwagami ewaluatorów dokonano hierarchizacji wewnętrznych uwarunkowań rozwojowych regionu oraz uzupełniono diagnozę o dodatkowe elementy prognostyczne. Uwzględniono zalecenia ewaluatorów dotyczące dokonania ekstrapolacyjnego rozpoznania następstw dotychczasowych trendów rozwoju przy założeniu braku interwencji. Dla podniesienia wartości informacyjnej przedstawiono dane w ujęciu dynamicznym oraz określono konsekwencje dla procesów rozwojowych regionu. W wyniku wprowadzonych zmian osiągnięto wyższy stopień korelacji pomiędzy częścią diagnostyczną a analizą SWOT.</p> <p>Zadanie badawcze 2. Ocena uzasadnienia ekonomicznego oraz spójności wewnętrznej części projekcyjnej regionalnego programu operacyjnego.</p> <p>Stopień spójności diagnozy z projektowanymi celami i priorytetami rozwoju, w kontekście zidentyfikowanych uwarunkowań rozwoju regionu uznano za poprawny. Pod wpływem zaleceń ewaluatorów uzupełnione zostały opisy celów szczegółowych RPO, przy czym należy zaznaczyć, że przeformułowano w trakcie tych prac cel 3.</p>	
--	--	--	--	--	--

				<p>W obecnym brzmieniu jest on bardziej czytelny i precyzyjny a także wykazuje większą spójność z właściwymi osiami priorytetowymi. Ponadto poprawione i uzupełnione zostały opisy osi priorytetowych. Dostosowanie się do zaleceń w zakresie precyzyjnego opisanie działań, ich charakterystyk i narzędzi realizacji, wskaźników ich monitorowania, opisanie typów projektów przewidzianych do realizacji w ramach działań znajdzie odzwierciedlenie w zapisach Uszczegółowienia Programu. RPO zawiera zgodnie z zaleceniami indykatywny plan finansowy zgodny ze wzorem z rozporządzenia Komisji (WE) nr 1828/2006 z dnia 8 grudnia 2006 r. ustanawiającego szczegółowe zasady wykonania rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności oraz rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.</p> <p>Zadanie badawcze 3. Ocena spójności zewnętrznej RPO z politykami wspólnotowymi, krajowymi i regionalnymi</p> <p>Poziom spójności zewnętrznej RPO z nadrzędnymi dokumentami programowymi na poziomie ustaleń diagnostycznych, wartości i celów, jak i w sferze priorytetowych obszarów interwencji został uznany za wysoki. Sytuacja przedstawia się identycznie w zakresie spójności z politykami i programami ochrony środowiska.</p>	
--	--	--	--	--	--

				<p>Zadanie badawcze 4. Ocena rezultatu i oddziaływania</p> <p>Zgodnie z zaleceniami ewaluatorów na poziomie RPO wprowadzono wskaźnik dotyczący liczby nowo utworzonych miejsc pracy jako bezpośredniego efektu interwencji (w podziale na mężczyzn i kobiety), wprowadzono go również na poziomie osi priorytetowych tam gdzie przewidziano powstanie takich miejsc. Listę wskaźników uzupełniono ponadto o wskaźniki produktu i rezultatu na poziomie osi priorytetowych zalecane przez Komisję Europejską oraz o zalecane wskaźniki kontekstowe. Określono wartości bazowe i docelowe poszczególnych wskaźników. Wskaźniki rezultatu celu głównego pokazują wpływ RPO na wzrost PKB oraz spadek bezrobocia w regionie i obliczane będą na podstawie modelu HERMIN.</p> <p>Zadanie badawcze 5. Ocena proponowanych rozwiązań systemu wdrażania RPO</p> <p>System wdrażania w opinii ewaluatorów wymagał uszczegółowienia i doprecyzowania. Zgodnie z zaleceniami uszczegółowiono zapisy dotyczące kompetencji KM RPO, promocji programu oraz procedur uruchamiania środków i obiegu płatności/przepływów finansowych. System wdrażania został zaktualizowany i uzupełniony o opis systemów monitoringu i ewaluacji, opis procedur wymiany danych elektronicznych jak również informacje o instytucji właściwej do otrzymywania płatności pochodzących z Komisji oraz o instytucjach odpowiedzialnych za dokonywanie płatności na rzecz beneficjentów.</p>	
--	--	--	--	--	--

2. Informacje dotyczące działań podjętych w zakresie budowy potencjału ewaluacyjnego

W 2007 roku podjęto szereg działań w zakresie budowy potencjału ewaluacyjnego. Najważniejsze z nich to:

1. Ostateczne doprecyzowanie zapisów dotyczących procesu ewaluacji w *Regionalnym Programie Operacyjnym Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013*;
2. Utworzenie procedur realizacji procesu ewaluacji;
3. Powołanie Grupy Sterującej ewaluacją Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013 oraz zorganizowanie I posiedzenia Grupy Sterującej 19 grudnia 2007 r.;
4. Budowa odpowiednich struktur i podnoszenie ich jakości poprzez uczestnictwo pracowników zajmujących się ewaluacją w szkoleniach i studiach podyplomowych z zakresu ewaluacji;
5. Opracowanie projektu *Planu ewaluacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013* (dokument ten został przyjęty przez Zarząd Województwa Lubelskiego uchwałą nr CVIII/1155/08 z dnia 25 stycznia 2008 r.);
6. Opracowanie projektu *Okresowego planu ewaluacji na rok 2008 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Lubelskiego na lata 2007-2013* (dokument ten został przyjęty przez Zarząd Województwa Lubelskiego uchwałą nr CXVII/1240/08 z dnia 4 marca 2008 r.);
7. Współpraca z Krajową Jednostką Oceny oraz innymi Jednostkami Ewaluacyjnymi m.in. poprzez udział pracowników zajmujących się ewaluacją w pracach Grup Sterujących ewaluacją na poziomie NSRO.